

## Bilaga 6 till dnr 3.2.17-11259/2020

### Första prognoserna över 2021 och 2022

Vi har för första gången gjort prognoser över stödåren 2021 och 2022 för jordbrukarstöden i pelare II. Prognoserna för stödår 2015-2020 är fortsatt osäkra. För stödår 2021-2022 är prognoserna ännu mer osäkra. För att få en ökad förståelse kring osäkerhetsfaktorerna som redan finns för prognoserna hänvisar vi till vårt tidigare skickade underlag<sup>1</sup>. Osäkerheten för kommande år är större eftersom samma osäkerhetsfaktorer som finns för tidigare år även gäller för dessa samt för att det är prognoser för framtida år som vi ännu inte har några ansökningar för. För kommande år är det även möjligt att förlänga vissa åtaganden som har funnits i fem år. Utgångspunkten i beräkningarna är att det går att förlänga alla stöd ett år i taget och att det är fortsatt möjligt med nyanslutning och utökning. För vissa stöd presenteras också andra alternativ. Dessa finns i rubrikerna under varje stödform.

På grund av brist på tid har vi inte kunnat räkna prognoser för vissa stöd för stödår 2021 och 2022. Vi har då prioriterat bort att räkna på miljöersättningar som innebär relativt lite totalt stöd per år och där osäkerheterna i hur många som kan tänkas förlänga är störst. Dessa är:

- Miljöersättningen för fäbodrar
- Miljöersättningen för hotade husdjursraser

Vi har inte gjort några beräkningar för stöd som i dagsläget inte går att förlänga med ett år i taget. Dessa är följande:

- Miljöersättningen för restaurering av betesmarker och slåtterängar
- Miljöersättningen för skötsel av våtmarker och dammar
- Omställning till ekologisk produktion

*Djurvälfärdsersättningarna och kompensationsstödet* är ettåriga och vi har därför valt att sätta samma prognos för 2021 och 2022 som för 2020. Vi bedömer att prognoserna för dessa stöd är något mer säkra än prognoserna för övriga stöd eftersom både djurvälfärdsersättningarna och kompensationsstödet har haft mindre variation mellan åren jämfört med andra ersättningar.

### Gemensamma utgångspunkter för ersättningen för ekologisk produktion och miljöersättningarna för vallodling samt betesmarker och slåtterängar

2020 har det varit möjligt att söka förlängning med ett år av sitt åtagande för ersättningen för ekologisk produktion och miljöersättningarna för vallodling samt betesmarker och slåtterängar. I handläggningssystemet Jordan syns inte de ärenden som ska förlängas, eftersom de har status avvisning. På grund av det är informationen om förlängningsärendena begränsad. När det går att ta beslut om delutbetalning för dessa ärenden kommer mer information att vara tillgänglig för förlängningsärendena.

---

<sup>1</sup> Orsak till osäkerheten i prognoserna för miljöersättningar, ersättning till ekologisk produktion samt kompensationsstöd, se bilaga 3 i yttrandet *Underlag för ändring av landsbygdsprogrammet 2014-2020* (dnr 3.2.17-00252/2020) levererat 21 april 2020.

## Beräkningssätt för övergångsåren

Nedan följer de olika alternativ vi utgått från vid beräkningar av prognoser för övergångsåren. För varje alternativ har vissa antaganden gjorts som påverkar prognoserna.

### *Antaganden om att ersättningar fortlöper enligt 2019/2020 års prognos för övergångsperioden.*

För detta alternativ utgår vi från att prognoserna som vi satt för 2019 eller 2020 även kommer gälla för 2021 och 2022. Vi gör alltså inte någon ny beräkning för 2021 eller 2022. Beräkningar baserat på antal ansökningar 2020

Vi har utgått från att de åtaganden som är beslutade och har slutår 2019 kan förlänga 2020. Eftersom det finns åtaganden som inte är beslutade tidigare år är det möjligt att det finns fler åtaganden som har slutår 2019. Dessa ärenden finns inte med i beräkningarna vilket är en ytterligare osäkerhetsfaktor. Samtidigt är det möjligt att det finns ändringsärenden som inte är beslutade som skulle innebära att ett åtagande som har slutår 2019 kommer få ett senare slutår när ändringsärendet är beslutat. Detta skulle kunna leda till att antalet åtaganden med slutår 2019 kan vara både fler eller färre än vad vi ser.

Andelen förlängda ärenden beräknas genom att dividera de som ansökt om förlängning med de åtaganden som går ut 2019 (som är beslutade). För övergångsåren räknar vi med att andelen som förlängs är detsamma som för 2020. Vi antar vidare att om en lantbrukare sökt om förlängning en gång, kommer hen att fortsätta göra det.

Det totala antalet ärenden som finns med i beräkningarna för övergångsåren är en summering av andelen som förlängt 2020 för respektive stödform, antal som ansökt om nytt åtagande och antal ärenden som har ett åtagande som löper på under övergångsåren. Antalet ärenden multipliceras i sin tur med en genomsnittlig utbetalning för respektive stödform. Den genomsnittliga utbetalningen baseras bland annat på prognoser för tidigare år.

### *Beräkningar baserat på ansökt areal 2020*

Den ansökta arealen för 2020 ligger till grund för beräkningarna för övergångsåren. Den procentuella skillnaden mellan ansökt areal mellan 2019 och 2020 antas fortsätta under övergångsåren. I den ansökta arealen ingår alla ärendestatusar.

## Prognostiserade belopp

### Ekologisk produktion

Hur stor ersättningen för ekologisk produktion är påverkas till stor del av antal djurenheter och vi får uppgifter om antal djurenheter först i september för det aktuella stöddåret. Detta gör att det inte finns tillräckligt med information för att göra prognoser för 2020 utifrån de ansökta uppgifterna. Det innebär också att det inte fyller något syfte att göra prognoser baserat enbart på ansökta arealer. I tabellen visas därför endast två alternativa scenarier, ett med utgångspunkt i att prognoserna är lika som för 2019 och ett alternativ baserat på hur många som ansökt om förlängning. Eftersom båda prognoserna är mycket osäkra använder vi oss av prognosen enligt 2019 till beräkningen av budget.

År	Beräkning baserat på antal ärenden (miljoner kronor)	Prognos enligt 2019 (miljoner kronor)
2021	530	617
2022	510	617

## Vallodling

I miljöersättningen för vallodling är det möjligt för lantbrukaren att variera sin ansökan om utbetalning mellan 80-120 % av arealen hen har i sitt åtagande. Det finns uppgifter om ansökt areal för 2020, därför anser vi att prognosen som baseras på ansökta arealer är den mest säkra prognosen och använder den i beräkningen av budgeten.

År	Beräkning baserat på antal ärenden (miljoner kronor)	Beräkning baserat på ansökt arealer (miljoner kronor)	Prognosen förblir som 2019. (miljoner kronor)
2021	91	97	108
2022	89	91	108

### *Prognos om det inte går att nyansluta, utöka eller förlänga från och med 2021.*

I tabellen nedan presenteras prognoser som utgår från att det inte längre skulle gå att nyansluta, utöka eller förlänga vallodling från och med 2021. Vi förutsätter att pågående åtaganden fortsätter och att lantbrukarna söker utbetalning varje år som hen har ett åtagande. På grund av att lantbrukaren kan ansöka om utbetalning mellan 80 % -120 % av hens åtagandeareal presenteras tre olika beräkningar. Observera att underlaget beräkningarna baseras på även i detta utfall endast utgår från beslutade ärenden. På grund av den möjliga variationen har vi valt att utgå från att alla söker 100 % av sitt åtagande.

År	Om alla söker 80 % av sitt åtagande (miljoner kronor)	Om alla söker på 100 % av sitt åtagande (miljoner kronor)	Om alla söker på 120 % av sitt åtagande (miljoner kronor)
2021	29	37	44
2022	20	25	30

## Betesmarker och slätterängar

Det finns flera ersättningsnivåer som kan ha stor betydelse på prognosen. För de lantbrukare som ansökt om komplement, är det idag endast möjligt att se de som har fått beslut på sina komplement i handläggningssystemet. Det innebär att den procentuella fördelningen som används i beräkningarna kan vara skev.

Beräkningen som är baserad på ansökta arealer utgår från hur stor andel av arealen som finns med 2019 också finns med 2020. Därefter utgår vi från att förändringen i areal kommer vara liknande för 2021 och 2022. Vi utgår också från ett snittvärde per areal som är från 2019 eftersom vi inte vet vilken areal som kommer att ingå i en nyansökning, utökning eller förlängning. Snittvärde utgår från fördelningen av marker 2019 och om någon typ av mark är mer eller mindre attraktiv att söka på kan detta påverka snittet och därmed prognosen. Det finns uppgifter om ansökt areal för 2020, därför anser vi att prognosen som baseras på ansökta arealer är den mest säkra prognosen (trots bristerna vi tidigare nämnt i och med skev fördelning). Det är därför den prognosen som används vid beräkning av budget.

År	Beräkning baserat på antal ärenden (miljoner kronor)	Beräkning baserat på ansökt arealer (miljoner kronor)	Prognosen förblir som 2019 (miljoner kronor)
2021	766	796	844
2022	749	772	844

*Prognos om det endast går att förlänga (inte nyansluta eller utöka)*

I tabellen presenteras besparingen man skulle göra om det endast skulle gå att förlänga åtaganden och möjligheten att nyansluta eller utöka sitt åtagande stängs fr.o.m. 2021. Beräkningen baseras på slutår för betesmarker och slåtterängar som finns i beslutade åtaganden. Beloppen ska dras av från prognoserna ovan för 2021 respektive 2022.

År	Minska prognosen ovan med (miljoner kronor)
2021	25
2022	19

*Ersättningsnivån för betesmarker och slåtterängar med allmänna värden minskar med 100kr/ha*

I tabellen presenteras besparingen man skulle göra om ersättningsnivån för allmänna värden skulle minska från 1000 kr per hektar till 900 kronor per hektar. Beräkningen baseras på ansökta arealer. Beloppen ska dras av från prognoserna ovan för 2021 respektive 2022.

År	Minska prognosen med (miljoner kronor)
2021	19
2022	18

*Komplementen stängs eller går endast att förlänga*

År	Alla komplement stängs för förlängning, nyanslutning och utökning, åtaganden från tidigare år får löpa klart, minska prognosen med (miljoner kronor)	Förlängning möjlig, bränning och lövtäkt stängs för förlängning, nyanslutning och utökning, åtaganden från tidigare år får löpa klart, minska prognosen med (miljoner kronor)
2021	22	2
2022	28	1

*Gemensamma utgångspunkter för miljöersättningarna för minskat kväveläckage och skyddszoner*

För de stödformer man inte kunnat förlänga 2020 går det inte att göra prognoser baserat på 2020. Det beror på att det i dagsläget inte finns någon information över hur många lantbrukare som kommer att förlänga sina åtaganden för dessa ersättningar.

*Beräkningssätt för övergångsåren*

Nedan följer de olika alternativ vi utgått från vid beräkningar av prognoser för övergångsåren. För varje alternativ har vissa antaganden gjorts som påverkar beräkningarna.

*Antaganden om att ersättningar fortlöper enligt 2019/2020 års prognos för övergångsperioden.*

Precis som för ersättningarna som gick att förlänga 2020 gör vi ett antagande på att de miljöersättningar som man idag inte kan förlänga har samma prognoser som för tidigare år.

*Beräkningar baserat på antal ärenden som förlängts 2020 (VALL och BETE)*

Prognoserna baseras på utfallet av beräkningarna som gjordes för miljöersättningarna för betesmarker och slåtterängar samt vallodling. I beräkningarna för VALL och BETE som baserades på antal ärenden som förlängde 2020 minskades prognosen mellan 2019 och 2020. Procentsatsen som minskade tillämpas på prognoserna för LACK och ZON. Detta görs på grund av att utformningarna av

de olika stöden liknar varandra, dels vad gäller utformning av regler, dels vad gäller uppbyggnaden i handläggningssystemet Jorden.

#### Beräkningar baserat på föregående programskifte

Vid förra programskiftet hade lantbrukarna endast möjlighet att förlänga ersättningen för ekologisk produktion och miljöersättningarna för vallodling samt betesmarker och slåtterängar. De lantbrukare som förlängde sina åtaganden var sammanslaget cirka 90 %. Utformningen av stöden såg inte lika ut som idag, dessutom kunde lantbrukarna varken förlänga minskat kväveläckage eller skyddszoner. Eftersom detta är ett resultat på hur många som ansökte om förlängning från tidigare programskifte, bedömer vi att det är ett alternativ som ska beräknas och redovisas.

#### Prognostiserade belopp

##### Skydds-zoner

Miljöersättningen för skydds-zoner liknar utformningen av miljöersättningen för betesmarker och slåtterängar, dels för att båda ersättningarna är utformade regelmässigt och dels för hur de är uppbyggda i handläggningssystemet Jorden. Det saknas dock viss funktionalitet för skydds-zoner fortfarande, där det till exempel inte går att besluta om ändringsärenden. Det gör att prognoserna är mycket osäkra. På grund av att vi inte vet hur många som kommer att förlänga skydds-zoner med ett år i taget och inte har någon uppskattning som är stödspecifik samt på grund av att osäkerheten för prognosen tidigare år är stor, anser vi att det bästa är att använda sig av prognosen för 2020.

År	Prognosen enligt 2020. (miljoner kronor)	Utgå från beräkningen som gjordes i BETE. (Antal ärenden) (miljoner kronor)	Utgå från skiftet vid föregående programperiod. (miljoner kronor)
2021	37	34	33
2022	37	33	30

##### Minskat kväveläckage

Likt miljöersättningen för vallodling finns regeln om att lantbrukaren kan välja att ansöka om utbetalning för mellan 80-120 % av sitt åtagande i minskat kväveläckage. De båda miljöersättningarna är också uppbyggda på liknande sätt i handläggningssystemet. Därför baseras en av beräkningarna på utfallet enligt prognosen för vallodling. Eftersom vi inte har någon information om hur många som kommer att förlänga sitt åtagande med ett år, använder vi oss av prognosen enligt 2020.

År	Prognosen enligt 2020. (miljoner kronor)	Utgå från beräkningen som gjordes i VALL. (Antal ärenden) (miljoner kronor)	Utgå från skiftet vid föregående programperiod. (miljoner kronor)
2021	125	119	114
2022	125	111	103

*Beräkning baserat på att miljöersättningen för minskat kväveläckage inte går att nyansluta, utöka eller förlänga från och med 2021*

I tabellen nedan presenteras prognoser som utgår från att det inte längre skulle gå att nyansluta, utöka eller förlänga minskat kväveläckage från och med 2021. På grund av att lantbrukaren kan ansöka om utbetalning mellan 80 % -120 % av hens åtagandareal presenteras tre olika beräkningar. Observera att underlaget beräkningarna baseras på, även i detta utfall, endast utgår från beslutade ärenden.

År	Om alla söker 80 % av sitt åtagande (miljoner kronor)	Om alla söker på 100 % av sitt åtagande (miljoner kronor)	Om alla söker på 120 % av sitt åtagande (miljoner kronor)
2021	37	46	55
2022	24	30	35