

Vägledning för kontroll av organ med delegerade uppgifter som hanterar hästpass



Fastställt den 17 juni 2025

Versionshistorik

Version	Datum	Beskrivning	Signatur	Ändring gjord av
0.1	2025-06-17	Upprättad, AC-beslut.	CJOHX	

Innehåll

1 Inledning	5
1.1 Syfte med denna kontrollvägledning	5
1.2 Beskrivning av kontrollområde	6
1.3 Syfte med kontrollen	6
2 Kontaktfunktioner/ kontaktpersoner	6
2.1 Kontaktfunktioner/kontaktpersoner vid Jordbruksverket	6
3 Definitioner	7
3.1 Offentlig kontroll	7
3.2 Operativ kontroll	7
3.3 Kontrollvägledning	7
3.4 Kontrollobjekt	7
3.5 Kontrollpunkter	7
3.6 Organ med delegerade uppgifter (hästpassutfärdande organ)	8
3.7 Centrala hästdatabasen	9
4 Tillämplig lagstiftning	9
4.1 Kort beskrivning av regelverket	9
5 Ansvarsfördelning inom kontrollområdet	11
5.1 Beskrivning av Jordbruksverkets ansvar	11
5.2 Övergripande beskrivning av övriga myndigheters ansvar	11
6 Kontrollobjekten	12
6.1 Kort beskrivning av kontrollobjekten och deras verksamhet	12
6.2 Flödesschema för utfärdande av hästpass	12
7 Riskanalys	13
7.1 Den operativa kontrollen ska grundas på riskanalys	13
8 Hur förbereds den operativa kontrollen?	13
8.1 Genomgång av resultatet av riskanalysen	13
8.2 Framtagande av checklista/kontrollprotokoll med kontrollpunkter	13
8.3 Möjligheter till samordnad operativ kontroll inom myndigheten/organet	14
8.4 Centrala register tillgängliga för den operativa kontrollen	14
9 Genomförande av den operativa kontrollen	15
9.1 Föranmälan	15
9.2 Provtagning och analys	15
9.3 Dokumentationskrav	15
10 Hantering av avvikelser som konstateras vid den operativa kontrollen	16

10.1 Kontrollmyndighetens ansvar att följa upp avvikelser	16
10.2 Vilka avvikelser som bör innebära ett förnyat besök (toleransnivå etc.)	16
10.3 Förelägganden	17
10.4 Sanktionsavgifter	17
10.5 Överprövning av beslut	17
10.6 Åtalsanmälan.....	17
11 Grundvillkor	18
11.1 Rapport om grundvillkor	18
12 Jordbruksverkets behov av uppföljning.....	18
12.1 Generell beskrivning av behovet.....	18
12.2 Lämplig form för återrapportering.....	18
13 Avsnitt om kontrollpunkter	19
13.1 Kontrollpunkterna	19
14 Ytterligare information	30
14.1 Nyhetsbrev	30
14.2 Frågor och svar	30
14.3 Samverkan inom kontrollområdet	30
14.4 Diskussionsforum för de som utför den operativa kontrollen	30
14.5 Faktabas.....	30

1 Inledning

Hästpäss är hästens identitetshandling och används för att säkerställa en hästs identitet och därigenom möjliggöra spårbarhet vid hantering av smittsamma sjukdomar. Hästpasset är också ett verktyg för att dokumentera vissa läkemedelsbehandlingar och därigenom minska risken för läkemedelsrester i hästkött som kan bli livsmedel. Därutöver kan hästpasset innehålla uppgifter om hästens identitet som är viktiga i avelssyfte.

Den behöriga myndigheten är ansvarig för att hantera och utfärda hästpäss i den aktuella medlemsstaten. I Sverige är den behöriga myndigheten Jordbruksverket. Det finns en möjlighet att delegera denna uppgift till annan organisation via ett beslut. Denna organisation blir då ett organ med delegerade uppgifter. Delegeringen följer bestämmelserna i artikel 31 i förordning (EU) 2017/625 (kontrollförordningen).

Syftet med kontrollen av organ med delegerade uppgifter är att säkerställa att gällande lagstiftning följs, så som att organen utfärdar hästpäss på ett korrekt sätt, sköter uppdateringar i hästpassen och att uppgifter registreras och uppdateras i den centrala hästdatabasen. Kontrollen ska också säkerställa att organ med delegerade uppgifter har tillräckligt med personal och infrastruktur för att kunna utföra sin verksamhet på ett professionellt sätt och att de är tillgängliga och fria från intressekonflikter.

Vägledningen för kontroll av organ med delegerade uppgifter (vägledningen) är en av tre vägledningar som rör kontroller med anknytning till hästpäss. Övriga vägledningar rör offentlig kontroll av identifiering och registrering av hästdjur hos aktörer som håller hästdjur och offentlig kontroll av erkända avelsorganisationer. Vägledningarna kan vid kontroll av en organisation som både är organ med delegerade uppgifter och avelsorganisation behöva läsas parallellt.

Vägledningen är beslutad av Jordbruksverket. Vägledningen är inte rättsligt bindande utan innehåller råd och stöd som kan vara till hjälp vid tillämpning av lagstiftningen samt råd och stöd om hur kontroll enligt gällande lagstiftning kan bedrivas. En viktig källa för tillämpningen av lagstiftningen är den praxis som skapas genom domstolarnas domar.

1.1 Syfte med denna kontrollvägledning

Jordbruksverket vill med denna kontrollvägledning ge råd och stöd åt dem som planerar och utför den operativa kontrollen av organ med delegerade uppgifter som utfärdar hästpäss. Vägledningen vänder sig främst till personal vid länsstyrelsen.

Målsättningen är att på ett samlat ställe tillhandahålla information om kontrollområdet, exempelvis gällande lagstiftning, kontaktpersoner, ansvarsfördelning och genomförandet av den operativa kontrollen.

1.2 Beskrivning av kontrollområde

Vägledningen omfattar kontroll av organ med delegerade uppgifter som utfärdar hästpass, det vill säga organisationer som har utsetts till organ med delegerade uppgifter av Jordbruksverket. Dessa organisationer utför de uppgifter som annars skulle ha utförts av behörig myndighet, Jordbruksverket, vad gäller utfärdande av hästpass, uppdatering av hästpass och uppdatering av centrala hästdatabasen.

När vi i löptext använder begreppet ”hästpassutfärdande organ” har det samma betydelse som begreppet ”organ med delegerade uppgifter”.

Denna vägledning omfattar inte kontroll av den verksamhet som organisationerna kan ha vad gäller stambokföring av hästar. Vägledning om kontroll av stambokföring och införande av härstamning i hästpasset finns i vägledningen om kontroll av avelsorganisationer för häst.

1.3 Syfte med kontrollen

Hästpasset ska i första hand säkerställa hästens identitet, minimera risken att läkemedelsrester finns i våra livsmedel samt vara ett hjälpmedel för att begränsa spridningen av smittsamma sjukdomar. Hästpasset fungerar även som ett avelsdokument för ett flertal hästar.

Syftet med kontrollen är att säkerställa att de hästpassutfärdande organen följer gällande lagstiftning. Detta handlar om att organen utfärdar korrekt utformade och uppdaterade hästpass, samt att de uppgifter som krävs förs över till den centrala hästdatabasen. Detta är viktigt eftersom uppgifterna kan användas i samband med utbrott av smittsam sjukdom och de används också av slakterier för att avgöra om en häst får slaktas för användning som livsmedel.

Syftet med kontrollen är också att säkerställa att det hästpassutfärdande organet bland annat arbetar effektivt, är tillgängligt, opartiskt, har rimlig prissättning och har utbildad personal.

2 Kontaktfunktioner/ kontaktpersoner

2.1 Kontaktfunktioner/kontaktpersoner vid Jordbruksverket

Det är djurvälståndsenheten på djuravdelningen som ansvarar för denna vägledning.

På Jordbruksverket är det främst djurvälståndsenheten på djuravdelningen som arbetar med kontrollområdet offentlig kontroll av hästpassutfärdande organ.

E-post: djurvalfard@jordbruksverket.se

Frågor som rör centrala hästdatabasen hanteras av djurregisterenheten på verksamhetsstöddavdelningen.

E-post: djurregister@jordbruksverket.se

För att komma i kontakt med oss på Jordbruksverket kan du också ringa.
Telefonnummer: 0771-223 223

3 Definitioner

3.1 Offentlig kontroll

Med offentlig kontroll avses den verksamhet som behöriga myndigheter och kontrollorgan eller fysiska personer till vilka kontrolluppgifter har delegerats utför i syfte att kontrollera att aktörer följer tillämplig lagstiftning och myndighetsbeslut. Kontroll av om djur eller varor uppfyller krav i tillämplig lagstiftning är också offentlig kontroll. Begreppet offentlig kontroll omfattar även de kontroller som görs i samband med att intyg eller officiella attesteringar utfärdas.

Med offentlig kontroll avses i denna vägledning kontroll av hästpassutfärdande organ, dvs. organ med delegerade uppgifter som hanterar hästpass.

3.2 Operativ kontroll

Med operativ kontroll avses de behöriga kontrollmyndigheternas verksamhet med oberoende och självständig granskning av kontrollobjekt. Den operativa kontrollen innebär alltid myndighetsutövning och kräver därför lagstöd. I lagstödet kan operativ kontroll vara beskrivet som tillsyn, offentlig kontroll eller inspektion.

3.3 Kontrollvägledning

Med kontrollvägledning avses råd och stöd samt den samordning som Jordbruksverket enligt lag ska ge kontrollmyndigheten.

Kontrollvägledningen ska genom samordning bidra till en enhetlig och verkkningsfull kontroll inom ett kontrollområde. Den kan också utifrån ett helhetsperspektiv bidra till att myndigheter i Sverige utför rätt kontroll i rätt omfattning.

3.4 Kontrollobjekt

Med kontrollobjekt avses den eller det som är föremål för kontroll och kan vara en aktör, ett djur eller en vara. I detta fall är kontrollobjektet organ med delegerade uppgifter som utfärdar hästpass.

3.5 Kontrollpunkter

Med kontrollpunkter avses de olika moment som ingår i den operativa kontrollen.

3.6 Organ med delegerade uppgifter (hästpassutfärdande organ)

Med organ med delegerade uppgifter avses de organisationer som av Jordbruksverket utsetts att utföra de uppgifter som annars ska utföras av den behöriga myndigheten. Dessa uppgifter omfattar bland annat att tillverka hästpass till hästar som inte förs in i någon stambok, (exempelvis korsningar eller hästar som har okänd härstamning), utfärda hästpass och föra över uppgifter till den centrala hästdatabasen. De organisationer som har utsetts till organ med delegerade uppgifter har ansökt om att bli utsedd till ett sådant organ.

Många avelsorganisationer är organ med delegerade uppgifter, men de hanterar enbart hästar som ingår i deras egna avelsprogram. Andra organisationer hanterar både hästar som ingår i deras egna avelsprogram och övriga hästar. Det är viktigt att hålla isär rollerna som samma organisation kan ha. Avelsorganisationer tillverkar hästpass för hästar som omfattas av deras avelsprogram i egenskap av avelsorganisationer. När de sedan för över uppgifterna till centrala hästdatabasen och skickar ut hästpassen till aktörerna som håller hästdjur agerar de som ett organ med delegerade uppgifter. Organisationer som tillverkar och utfärdar hästpass till hästar som inte ingår i ett avelsprogram, (exempelvis korsningar eller hästar som har okänd härstamning) och för över uppgifter till centrala hästdatabasen utför alla dessa uppgifter i egenskap av organ med delegerade uppgifter.

En lista över organ med delegerade uppgifter som utfärdar hästpass finns här:

<https://jordbruksverket.se/languages/english/swedish-board-of-agriculture/animals/identification-and-registration-of-animals/bodies---identification-of-horses>

Hästpassutfärdande organ som också är erkända avelsorganisationer har i samband med ansökan till Jordbruksverket om att bli ett organ med delegerade uppgifter som hanterar hästpass i de flesta fall hänvisat till sitt underlag för erkännande. I detta dokument finns bland annat en redogörelse som visar hur organet uppfyller de krav som ställs rörande exempelvis sakkunskap, utrustning, infrastruktur, tillgång till kvalificerad och erfaren personal samt opartiskhet. För hästpassutfärdande organ som också är erkända avelsorganisationer är detta dokument alltså ett viktigt underlag vid kontrollen. Dokumentet har bifogats beslutet om erkännande som avelsorganisation och skickats för kännedom till den länsstyrelse där organisationen har sitt säte.

Hästpassutfärdande organ som inte också är erkända avelsorganisationer ska ha bifogat underlag med motsvarande innehåll till sin ansökan till Jordbruksverket om att bli ett organ med delegerade uppgifter som hanterar hästpass. För att få tillgång till dessa underlag inför kontroll kan länsstyrelsen kontakta Jordbruksverket på mailadress djurvalfard@jordbruksverket.se.

3.7 Centrala hästdatabasen

Databas i Sverige där alla hästar som vanligen hålls i Sverige ska vara registrerade. Hästpassutfärdande organ ska skicka in uppgifter om de hästar som de har registrerade till den centrala hästdatabasen och på så sätt spegla organisationens databas. Den centrala hästdatabasen förvaltas av Jordbruksverket.

4 Tillämplig lagstiftning

4.1 Kort beskrivning av regelverket

Grundläggande regler för identifiering av hästar:

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 av den 9 mars 2016 om överförbara djursjukdomar och om ändring och upphävande av vissa akter med avseende på djurhälsa ("djurhälsolag")

Bestämmelser om bland annat chip och andra identifieringsmärken:

Kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/2035 av den 28 juni 2019 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 vad gäller bestämmelser om anläggningar som håller landlevande djur och kläckerier samt om spårbarhet för vissa hållna landlevande djur och kläckägg

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/6 av den 11 december 2018 om veterinärmedicinska läkemedel och om upphävande av direktiv 2001/82/EG

Bestämmelser om tidpunkter för bland annat ansökningar, utfärdande av hästpass, uppdateringar, ansökningar om duplikat, ersättande pass och läkemedelsbehandlingar mm:

Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/963 av den 10 juni 2021 om fastställande av tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2016/429, (EU) 2016/1012 och (EU) 2019/6 vad gäller identifiering och registrering av hästdjur och om fastställande av förlagor till identitetshandlingar för dessa djur.

Bestämmelser om läkemedel och vad som ska föras in i hästpasset:

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/6 av den 11 december 2018 om veterinärmedicinska läkemedel och om upphävande av direktiv 2001/82/EG

Bestämmelser om krav och ansvarsförhållande mellan delegerande myndighet och hästpassutfärdande organ (artikel 31, 32 och 33):

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/625 av den 15 mars 2017 om offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet för att säkerställa tillämpningen av livsmedels- och foderlagstiftningen och av bestämmelser om djurs hälsa och djurskydd, växtskydd och växtskyddsmedel samt om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 999/2001, (EG) nr 396/2005, (EG) nr 1069/2009, (EG) nr 1107/2009, (EU) nr 1151/2012, (EU) nr 652/2014, (EU) 2016/429 och (EU) 2016/2031, rådets förordningar (EG) nr 1/2005 och (EG) nr 1099/2009 och rådets direktiv 98/58/EG, 1999/74/EG, 2007/43/EG, 2008/119/EG och 2008/120/EG och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 854/2004 och (EG) nr 882/2004, rådets direktiv 89/608/EEG, 89/662/EEG, 90/425/EEG, 91/496/EEG, 96/23/EG, 96/93/EG och 97/78/EG samt rådets beslut 92/438/EEG (förordningen om offentlig kontroll) (Text av betydelse för EES)

Bestämmelser om hur man ansöker och vilka krav som ställs för att bli hästpassutfärdande organ samt vilka kostnader som får tas ut för passutfärdande (2 kap. 25–27 §§):

Statens jordbruksverks föreskrifter och allmänna råd (SJVFS 2021:13) om registrering, godkännande, spårbarhet, förflyttning, införsel samt export med avseende på djurhälsa.

För gällande författningar inom området rekommenderas EUR-Lex och veterinära författningshandboken.

- EUR-Lex. Här finns det officiella och mest omfattande utbudet av rättsdokumentation från EU. Portalen finns på EU:s 24 officiella språk och uppdateras dagligen. <https://eur-lex.europa.eu>
- För Jordbruksverkets föreskrifter rekommenderas den veterinära författningshandboken som finns tillgänglig via Jordbruksverkets webbplats, www.jordbruksverket.se

Arbetsuppgifter specificerade i Jordbruksverkets beslut om organ med delegerade uppgifter

Förutom de krav som anges i lagstiftningen ska organ med delegerade uppgifter som hanterar hästpass även utföra vissa arbetsuppgifter som finns specificerade i Jordbruksverkets beslut om delegering. Inför kontrollen kan man därför läsa det aktuella beslutet, men dessa arbetsuppgifter finns också inkluderade i kontrollpunkterna nedan. Besluten har bifogats för kännedom till aktuell länsstyrelse.

5 Ansvarsfördelning inom kontrollområdet

5.1 Beskrivning av Jordbruksverkets ansvar

Jordbruksverket är den behöriga myndigheten som ansvarar för identifiering av djur. Artikel 108 punkt 5 c i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/429 ger möjlighet att delegera uppgiften att utfärda hästpass till en annan organisation.

Jordbruksverket ansvarar för att utse hästpassutfärdande organ. Jordbruksverket kan återkalla ett beslut om att utse en organisation till hästpassutfärdande organ. Därför är det viktigt att Jordbruksverket underrättas om eventuella brister som upptäcks vid kontroll.

Jordbruksverket ska vid behov organisera revisioner eller inspektioner av hästpassutfärdande organ. Jordbruksverket har dock delegerat denna uppgift till länsstyrelserna.

Jordbruksverket ansvarar också för att det ska finnas en effektiv verkningsfull samordning mellan den delegerande behöriga myndigheten och organet med delegerade uppgifter.

Jordbruksverket ska upprätta och ansvarar för att centrala hästdatabasen upprätthålls.

5.2 Övergripande beskrivning av övriga myndigheters ansvar

Länsstyrelserna har ansvaret för kontrollen av de hästpassutfärdande organen i sitt län. Den kontrollerande länsstyrelsen ska vidta åtgärder i syfte att förmå hästpassutfärdande organ att rätta till de avvikelser som konstaterats.

Ansvaret för kontrollen av efterlevnad av förordning (EU) 2021/963, samt vissa artiklar i förordning (EU) 2019/2035 och 2016/429 har överlämnats till länsstyrelserna genom Jordbruksverkets beslut med dnr. 5.1.17-12621/2024.

Jordbruksverket ska underrättas om avvikelser eftersom Jordbruksverket utsett organet med delegerade uppgifter.

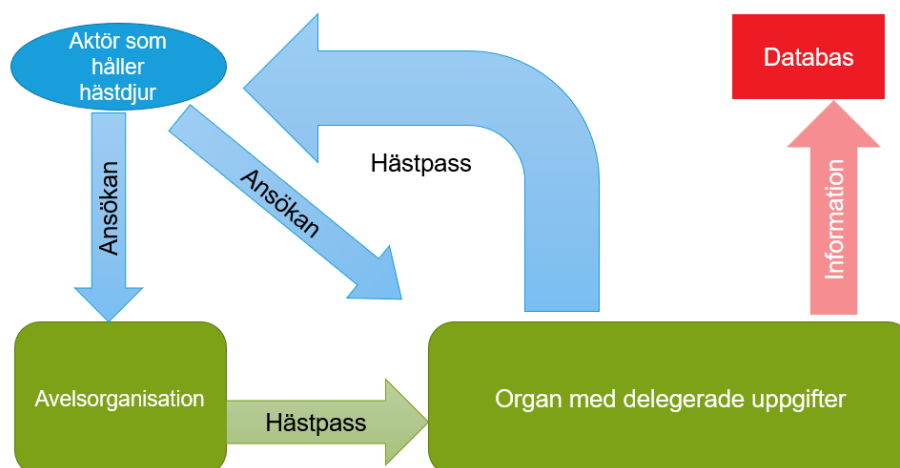
6 Kontrollobjekten

6.1 Kort beskrivning av kontrollobjekten och deras verksamhet

Kontrollobjekten är de organisationer som utsetts till hästpassutfärdande organ genom beslut från Jordbruksverket. Kontrollen ska utföras där organet med delegerade uppgifter bedriver sin faktiska verksamhet. Den faktiska verksamheten utgörs av de delar som rör hanteringen kring passutfärdande. Det har blivit allt vanligare att organisationerna inte bedriver sin faktiska verksamhet där deras säte ligger. I de fallen är det därför inte relevant att utföra kontrollen på den adress där organisationens säte ligger, utan kontrollen bör istället utföras där registratören, som utför det faktiska arbetet med att utfärda hästpass, är baserad.

Kontaktuppgifterna till de hästpassutfärdande organen står angivna på listan över "organ som utfärdar identitetshandlingar för hästar" som finns på Jordbruksverkets webbplats <https://jordbruksverket.se/languages/english/swedish-board-of-agriculture/animals/identification-and-registration-of-animals/bodies---identification-of-horses>. Dessutom får den länsstyrelse där organet har sitt säte alltid en kopia på Jordbruksverkets beslut om delegering av uppgifter avseende identitetshandlingar för hästdjur (organ med delegerade uppgifter).

6.2 Flödesschema för utfärdande av hästpass



Figur 1. Flödesschema över utfärdande av hästpass

För hästar som omfattas av ett avelsprogram ansöker aktören som håller hästdjur om hästpass hos en erkänd avelsorganisation. Avelsorganisationen producerar hästpasset och överlämnar det till ett organ med delegerade uppgifter, (hästpassutfärdande organ). Det hästpassutfärdande organet för över uppgifter till den centrala databasen och överlämnar hästpasset till aktören. Avelsorganisationen och det hästpassutfärdande organet kan i många fall vara samma organisation.

För hästar som inte omfattas av ett avelsprogram (exempelvis korsningar, hästar som aktören själv valt att inte registrera i någon stambok eller hästar utan känd härstamning) ansöker aktören som håller hästdjur direkt hos ett hästpassutfärdande organ.

7 Riskanalys

7.1 Den operativa kontrollen ska grundas på riskanalys

Riskanalys skapar förutsättningar för en verkningsfull operativ kontroll med god kvalitet. Därför ska all operativ kontroll grundas på en dokumenterad och fastställd riskanalys. Den operativa kontrollen är således riskbaserad vilket betyder att kontrollfrekvens och kontrollens omfattning beror på riskens storlek.

Riskanalysen ska beakta åtminstone:

1. de inneboende riskerna med den verksamhet som kontrollobjekten bedriver och den plats där deras verksamhet bedrivs,
2. de tidigare resultaten från kontroller av kontrollobjekten,
3. alla upplysningar som kan tyda på bristande efterlevnad,
4. vilken inverkan bristande efterlevnad kan få på folkhälsan, djurhälsan, djurskyddet och miljön.

En riskbaserad kontroll av hästpassutfärdande organ ska tas fram genom att identifiera väsentliga risker som kan inverka på bland annat människors hälsa, djurs hälsa, djurskydd eller miljön. En bedömning av riskens storlek bör ske med beaktande av konsekvenserna om det befarade inträffar. Sannolikheten för att risken inträffar bör också ingå i analysen.

8 Hur förbereds den operativa kontrollen?

8.1 Genomgång av resultatet av riskanalysen

Den operativa kontrollmyndigheten bör årligen upprätta en plan för kontrollen. Vid upprättandet av denna plan bör hänsyn tas till resultatet av genomförd riskanalys. Kontrollmyndigheten bör även beakta eventuella operativa mål för kontrollområdet i Sveriges fleråriga nationella kontrollplan. Med utgångspunkt i riskanalysen beslutar sedan den operativa myndigheten hur många kontrollbesök som ska utföras under året och vilka verksamheter som ska kontrolleras i första hand.

8.2 Framtagande av checklista/kontrollprotokoll med kontrollpunkter

Den operativa kontrollen bör baseras på en dokumenterad och fastställd checklista. Denna checklista ska utarbetas med tillämplig lagstiftning, kontrollvägledning och resultatet av genomförd riskanalys som grund. En checklista för kontroll av organ

med delegerade uppgifter som utfärdar hästpass finns att hämta på Jordbruksverkets webbsida¹.

Den checklista som tagits fram omfattar de krav som ställs på hästpassutfärdande organ. Med förkortningen ”ODU” i kontrollpunkternas namn avses ”organ med delegerade uppgifter”. För varje punkt kan man välja på ”Ja”, ”Nej” och ”Ej kontrollerat”. För vissa punkter finns också alternativet ”Ej aktuellt”. I samtliga fall innebär ett ”Nej” att det fanns brister/överträdelser mot de krav som ställs. I de fall du noterar ”Nej” ska bristerna/överträdelserna beskrivas mer i detalj. ”Ja” innebär att du som handläggare gör bedömningen att de aktuella kraven är uppfyllda. För vissa punkter finns också alternativet ”Ej aktuellt”. Detta används i de fall aktuella krav inte är tillämpliga hos den aktuella aktören. ”Ej kontrollerat” markeras för de kontrollpunkter som inte har kontrollerats.

8.3 Möjligheter till samordnad operativ kontroll inom myndigheten/organet

En viktig målsättning för all operativ kontroll är att bördan för kontrollobjekten ska vara så liten som möjligt. Ett led i detta är att, där så är möjligt, samordna operativ kontroll inom flera områden för att därigenom hålla nere antalet besök hos kontrollobjektet. Den operativa kontrollen ska genomföras effektivt men om möjligt anpassas så att den inte i onödan påverkar företagets verksamhet negativt eller lägger onödig börda på företaget. Det kan exempelvis handla om när under dagen kontrollen utförs.

Kontroll av en organisations verksamhet som hästpassutfärdande organ kan i många fall samordnas med kontroll av en organisations verksamhet som avelsorganisation då det oftast är avelsorganisationer som också är hästpassutfärdande organ.

8.4 Centrala register tillgängliga för den operativa kontrollen

Jordbruksverkets centrala hästdatabas kan vara av vikt för kontrollen eftersom en av de delegerade organens uppgifter är att föra över uppgifter till databasen. Länsstyrelsens personal ska söka behörighet i systemet ”Behörighet- och användaradministration” (BEA), den heter **CHR_SOK_LSTY**.

¹ <https://jordbruksverket.se/kontroller-och-tillsyn/vagledning-for-kontroll-av-hastpass-och-foreningar-som-utfardar-hastpass>

9 Genomförande av den operativa kontrollen

9.1 Föranmälan

Eftersom kontrollen omfattar en systematisk genomgång av organets rutiner behöver man ofta träffa specifika personer för att få svar på frågorna. Det är då motiverat att föranmäla kontrollen och då gärna i god tid. Kontroller som tar längre tid, exempelvis om kontroll utförs av fler lagstiftningsområden samtidigt, där kontrollobjekten ligger avsides eller där kontrollobjekten har tillgänglig personal på oregelbundna tider kan också utgöra skäl för föranmälan för att kontrollerna ska kunna utföras. En motivering till varför föranmälan bedömdes som nödvändig bör anges i kontrollrapporten. Detta är i enlighet med Jordbruksverkets beslut den 18 mars 2021 med diarienummer 6.1.17-04432/2021.

9.2 Provtagning och analys

Ej aktuellt.

9.3 Dokumentationskrav

Länsstyrelsen ska upprätta skriftlig dokumentation om varje offentlig kontroll som utförs. Dokumentationen kan vara i pappersform eller i elektronisk form. Det är viktigt att dokumentera alla uppgifter vid kontrollen: skriv anteckningar, ta foton eller filma. Andra personer, exempelvis personal vid organet eller en domstol, behöver kunna förstå vad som framkommit vid kontrollen och vad som legat till grund för länsstyrelsens bedömning. Var extra noggrann om det finns avvikelser och när förhållanden som kan komma att ändras dokumenteras. När kontrollen avslutas ska aktören få information om vad som framkommit under kontrollen, i stora drag. Om avvikelser har upptäckts som behöver åtgärdas bör det framgå i informationen och hur kontrollen ska följas upp.

Efter kontrollen ska en kontrollrapport skickas till aktören. Innehållet regleras i artikel 13.1 i EU:s kontrollförordning och bör innehålla följande uppgifter:

- En beskrivning av syftet med den offentliga kontrollen.
- Tid och plats för kontrollen.
- Om och i så fall när kontrollen aviserats.
- Vilka som var närvarande vid kontrollen.
- De kontrollmetoder som tillämpats, hur kontrollen utförts och vad som framkom vid kontrollen.
- Länsstyrelsens bedömning och vilka åtgärder som länsstyrelsen avser att vidta med anledning av det som framkom vid kontrollen.

- Allmän information om den lagstiftning kontrollobjektets verksamhet omfattas av samt att den som är ansvarig för verksamheten är skyldig att känna till och följa gällande bestämmelser.

Kontrollobjektet ska få del av kontrollrapporten så snart som möjligt.

10 Hantering av avvikelser som konstateras vid den operativa kontrollen

10.1 Kontrollmyndighetens ansvar att följa upp avvikelser

Kontrollmyndigheten har ansvar för att följa upp att avvikelser som konstateras i kontrollen åtgärdas av organet. Om avvikelser påvisas i den operativa kontrollen krävs ett förnyat besök eller administrativ uppföljning. Uppföljning kan vid mindre allvarliga avvikelser även ske vid nästa planerade kontroll. Kontrollmyndigheten får själv ta ställning till när ett förnyat besök är motiverat och inom vilken tidsram det bör göras.

Avvikelseerna ska även rapporteras till Jordbruksverket, se avsnitt ”Jordbruksverkets behov av uppföljning”.

10.2 Vilka avvikelser som bör innebära ett förnyat besök (toleransnivå etc.)

Konstateras avvikelser vid kontrollen ska dessa följas upp inom en skälig tid. När länsstyrelsen tar ställning till hur avvikelseerna ska följas upp bör länsstyrelsen ta hänsyn till bland annat följande:

- aktörens inställning till den påtalade avvikelsen, och
- kontrollmyndighetens tidigare erfarenheter från kontrollobjektet.

En mer allvarlig avvikelse kan exempelvis kräva en uppföljande kontroll på plats, medan vissa andra typer av avvikelse kan följas upp genom en administrativ kontroll av dokument som foton och journaler.

Det är särskilt viktigt att ett hästpassutfärdande organ utfärdar hästpass korrekt, ser till att hästar registreras i den centrala hästdatabasen, inte tar ut överpriser eller har skapat ”egna” regler kring hanteringen av utfärdandet av hästpass. Om ett hästpassutfärdande organ inte lever upp till kraven eller följer regler bör länsstyrelsen överväga att förelägga organisationen, se avsnitt ”Föreläggande” nedan.

10.3 Förelägganden

Förelägganden bör tillämpas i de fall brister uppdagats som är av sådant slag att verksamheten inte visar vilja att vidta nödvändiga åtgärder och då brister inte är åtgärdade vid ett förnyat besök. Föreläggande bör också tillämpas i de fall allvarligare brister uppdagats.

I uttrycket föreläggande inbegrips både förelägganden som ålägger aktören att göra något och förelägganden som förbjuder aktören att göra något. Ett föreläggande ska vara formulerat så tydligt att mottagaren inte kan missförstå vad som krävs av denne. Att skriva tydligt vilken avvikelse som ska åtgärdas och vilket resultat som förväntas av aktören innebär dock inte alltid att länsstyrelsen bör ange exakt hur avvikelserna ska avhjälpas, om det finns olika sätt att åtgärda avvikelsen.

När tiden för att vidta åtgärder har löpt ut ska länsstyrelsen kontrollera om aktören har följt beslutet. Om det vid en kontroll visar sig att beslutet inte har följts ska länsstyrelsen överväga vidare åtgärder. Det kan till exempel vara att återkomma för ny kontroll, att kombinera föreläggandet med vite eller överväga andra åtgärder enligt artikel 138 i EU:s kontrollförordning beroende på omständigheterna i det enskilda fallet. Förelägganden får enligt 17 § provtagningslagen eller enligt de EU-bestämmelser som lagen kompletterar förenas med vite. Bestämmelser om vite finns i lagen (1985:206) om viten.

10.4 Sanktionsavgifter

Sanktionsavgifter förekommer inte inom kontrollområdet.

10.5 Överprövning av beslut

Kontrollmyndigheternas beslut kan överklagas till förvaltningsrätten.

10.6 Åtalsanmälan

När det finns en klar misstanke om att en straffbar överträdelse har begåtts i ett ärende ska du som huvudregel göra en åtalsanmälan. Det finns ingen författningsreglerad skyldighet att anmäla brott men JO har uttalat att en sådan skyldighet ändå gäller.

Det bör noteras att skyldigheten att åtalsanmäla enligt ovan inte är undantagslös. Detta framgår bland annat av JO uttalanden, se exempelvis JO:s ämbetsberättelse 1988/89, sid. 383 där JO uttalade följande. ”När det föreligger en klar misstanke om att det begåtts en straffbar överträdelse, måste en åtalsanmälan i allmänhet anses påkallad. Givetvis måste man vid valet av åtgärd ta hänsyn till brottets svårighetsgrad. Vid bagatellartade förseelser kan det sålunda finnas skäl att underlåta åtalsanmälan”.

11 Grundvillkor

11.1 Rapport om grundvillkor

Ej aktuellt

12 Jordbruksverkets behov av uppföljning

12.1 Generell beskrivning av behovet

Länsstyrelsen ska informera Jordbruksverket om alla avvikelser som upptäckts vid kontroll av hästpassutfärdande organ eftersom det är Jordbruksverket som utsett organet med delegerade uppgifter. Avvikelser som inte åtgärdas trots upprepade påpekanden kan leda till att delegeringen återkallas. Om flera organ uppvisar liknande brister kan det också ge indikationer på att Jordbruksverket behöver förtydliga instruktioner och information till organen med delegerade uppgifter som utfärdar hästpass.

12.2 Lämplig form för återrapportering

Jordbruksverket önskar att en kopia skickas på det föreläggande eller kontrollrapport som skickas till organet. Kopian skickas enklast till djurvalfard@jordbruksverket.se

Jordbruksverket får information om kontrollstatistik för kontroll av organ med delegerade uppgifter genom den årliga rapporteringen.

13 Avsnitt om kontrollpunkter

13.1 Kontrollpunkterna

Med förkortningen ”ODU” i kontrollpunkternas namn avses ”organ med delegerade uppgifter”.

13.1.1 ODU1. Det hästpassutfärdande organet kan visa upp ett giltigt beslut om delegering av uppgifter avseende identifiering av hästdjur

Kontrollera:

- Att det finns ett gällande beslut om delegering av uppgifter avseende identifiering för hästdjur.

Väglledning:

Organet ska vid kontroll kunna visa upp ett gällande beslut om delegering av uppgifter avseende identifiering för hästdjur. Detta beslut ska vara fattat av Jordbruksverket, och av beslutet ska det framgå vilka uppgifter organisationen är delegerad att utföra.

Som en förberedelse inför kontrollen kan man titta på förteckningen² över organisationer som utfärdar identitetshandlingar för hästar på Jordbruksverkets webbsida. På denna sida finns uppgifter om diarienummer på senaste beslut för respektive organisation.

13.1.2 ODU2. Det hästpassutfärdande organet har tillräcklig sakkunskap, och har tillräckligt och för ändamålet väl kvalificerad och erfaren personal

Kontrollera:

- Att det hästpassutfärdande organet har den sakkunskap som krävs för att utfärda hästpass.
- Att det hästpassutfärdande organet har tillräckligt med kvalificerad personal.
- Att registrator har den kompetens och den utrustning som krävs för att utföra sitt arbete.

² <https://jordbruksverket.se/languages/english/swedish-board-of-agriculture/animals/identification-and-registration-of-animals/bodies---identification-of-horses>

Vägledning:

Inför kontrollen bör man läsa underlaget för erkännande som avelsorganisation alternativt motsvarande dokument som skickats in i samband med ansökan till Jordbruksverket om att bli organ med delegerade uppgifter som hanterar hästpass. Detta dokument innehåller bland annat en beskrivning av organets personalresurser och deras kompetens.

Det hästpassutfärdande organet ska ha tillräckligt med personal som har kompetens att utföra de aktuella uppgifterna. Uppgifterna ska kunna genomföras inom utsatta tider trots att någon exempelvis är sjukskriven eller ledig. Organet ska alltså inte vara sårbart för störningar eller för personberoende. Vilka kvalifikationer som personalen behöver ha kan variera. Det viktiga är att de har erfarenhet och kunskap nog att utföra organets uppgifter.

Tecken på att det hästpassutfärdande organet saknar tillräcklig kompetens kan exempelvis vara att man vid kontrollen upptäcker att de i sin handläggning av hästpass har systematiska eller återkommande brister. Detta kan exempelvis röra att man inte uppmärksammar att ID-kontrollanternas använder fel färger när de fyller i konturdiagrammet, har felaktigheter i information på webbsidan eller lämnar felaktig information gällande tidsfrister för krav vid uppdatering av uppgifter i hästpassen.

13.1.3 ODU3. Det hästpassutfärdande organet har den utrustning och infrastruktur som krävs för att utfärda hästpass och uppdatera den centrala hästdatabasen

Kontrollera:

- Att det hästpassutfärdande organet har den utrustning som krävs för att utfärda hästpass.
- Att det hästpassutfärdande organet har den infrastruktur som krävs för att utfärda hästpass.
- Att verksamheten fungerar och störningar får begränsad inverkan på de hästhållare eller andra aktörer som behöver organisationens tjänster.
- Att det hästpassutfärdande organet har den utrustning och teknik som krävs för att uppdatera den centrala hästdatabasen.

Vägledning:

Inför kontrollen bör man läsa underlaget för erkännande som avelsorganisation alternativt motsvarande dokument som skickats in i samband med ansökan till Jordbruksverket om att bli organ med delegerade uppgifter som hanterar hästpass. Detta dokument innehåller bland annat en beskrivning av organets utrustning och infrastruktur.

Det hästpassutfärdande organet ska ha den utrustning och infrastruktur som krävs för att utfärda hästpass. Exempel på infrastruktur kan vara samarbete och kommunikation med ID-kontrollanter och eventuella samarbetspartners (exempelvis någon som tillhandahåller datatjänster) och webbsidans innehåll och funktioner.

Kontrollera också att det finns utrustning och infrastruktur för att göra ett hästpass, exempelvis skrivare eller maskiner för att skriva ut hästpass och häfta ihop sidorna på ett säkert sätt.

Det ska även finnas korrekta mallar för att skapa hästpass, samt duplikatpass och ersättande pass. Hur ett hästpass ska se ut finns reglerat i bilaga II förordning (EU) 2021/963. För hästpassutfärdande organ som inte bara hanterar hästpass för hästar som tillhör ett avelsprogram som organisationen har ett godkännande för ska det finnas möjlighet att utfärda hästpass i såväl standardformat som utvidgat format.

Verksamheten ska inte vara känslig för störningar av olika slag, utan bör exempelvis ha en plan för hur de hanterar IT-störningar eller eventuell förlust av data. Det är viktigt att de tider som finns preciserade i lagstiftningen kan hållas så att hästar exempelvis kan registreras i centrala hästdatabasen inom rätt tid. Organet bör därför följa upp sina handläggningstider, och kunna redovisa dessa vid kontroll.

13.1.4 ODU4. Det hästpassutfärdande organet är opartiskt och fritt från intressekonflikter när det gäller utfärdande av hästpass

Kontrollera:

- Att organet är opartiskt vid utfärdande av hästpass
- Att organet är fritt från intressekonflikter vid utfärdande av hästpass

Vägledning:

Inför kontrollen bör man läsa underlaget för erkännande som avelsorganisation alternativt motsvarande dokument som skickats in i samband med ansökan till Jordbruksverket om att bli organ med delegerade uppgifter som hanterar hästpass. Detta dokument innehåller bland annat en beskrivning hur organet arbetar med frågor rörande opartiskhet och intressekonflikter.

Det hästpassutfärdande organet utför uppgifter som egentligen ligger på behörig myndighet, dvs. Jordbruksverket. Det är därför viktigt att kontrollera att det hästpassutfärdande organet är opartiskt vid utfärdandet av hästpass. Organet ska följa rutiner för att säkerställa att alla behandlas lika. Det finns inga uttalade krav på att rutiner ska vara skriftliga, men eftersom organet inte ska vara för sårbart för störningar måste de ha en godtagbar plan för hur de ska kunna följa rutiner även vid exempelvis personalbortfall.

Organet ska även vara fritt från intressekonflikter vid utfärdandet av hästpass. Vem det är som ansöker om hästpass till en häst ska alltså inte påverka arbetet. Det kan vara lämpligt att kontrollera att organet har rutiner för hur de ska hantera eventuella intressekonflikter och vem eller vilka som kan påverka beslut som tas i handläggningen av ärenden. Eftersom det ofta är personer som själva har hästar av den ras som de utfärdar hästpass åt som arbetar inom det hästpassutfärdande organet, är det av särskilt intresse att veta hur de hanterar situationer där olika typer av jäv kan vara aktuellt.

13.1.5 ODU5. Det hästpassutfärdande organet utfärdar hästpass i standardformat till hästar som inte tidigare är identifierade

Kontrollera:

- Att det hästpassutfärdande organet på begäran av en aktör som håller hästdjur utfärdar hästpass i standardformat till hästar som inte tidigare är identifierade

Vägledning:

Hästpass standardformat innebär att hästpasset bara innehåller minimikraven (avsnitt I, II och III i del 1 i bilaga II i (EU) 2021/963³), d.v.s. de delar som krävs för alla hästar. Det vanligaste är att hästpass utfärdas i utvidgat format, se punkt 13.1.6.

Kontrollera att aktör som håller hästdjur informeras om att denna möjlighet finns, exempelvis på organisationens webbsida, och att det finns prisuppgifter och specificerade handläggningstider.

Observera att denna punkt inte är aktuell för hästpassutfärdande organ som enbart utfärdar identitetshandlingar till hästar som tillhör ett godkänt avelsprogram som genomförs av organisationen. Vid kontroll av dessa ska punkten markeras som "Ej aktuellt".

³ KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2021/963 av den 10 juni 2021 om fastställande av tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2016/429, (EU) 2016/1012 och (EU) 2019/6 vad gäller identifiering och registrering av hästdjur och om fastställande av förlagor till identitetshandlingar för dessa djur

13.1.6 ODU6. Det hästpassutfärdande organet utfärdar hästpass i utvidgat format till hästar som inte tidigare är identifierade

Kontrollera:

- Att det hästpassutfärdande organet på begäran av en aktör som håller hästdjur utfärdar hästpass i utvidgat format till hästar som inte tidigare är identifierade

Väglledning:

Hästpass i utvidgat format innebär att hästpasset inte bara innehåller minimikraven (avsnitt I, II och III i del 1 i bilaga II i (EU) 2021/963⁴) utan samtliga delar I-X i bilagan II i (EU) 2021/963. De extra delarna i hästpasset innehåller exempelvis härstamningsbevis och sidor för vaccinationer.

Hästpassutfärdande organ som enbart utfärdar identitetshandlingar till hästar som tillhör ett godkänt avelsprogram som genomförs av organet utfärdar bara hästpass i utvidgat format.

Hos organ som utfärdar identitetshandlingar för hästar utan en stambok (dvs exempelvis korsningar eller hästar med okänd härstamning) har den som ansöker om hästpass valmöjligheten att antingen ansöka om hästpass i standardformat eller utvidgat format. Kontrollera att aktören som håller hästdjur informeras om denna möjlighet (exempelvis på organisationens webbsida) och att det finns prisuppgifter och specificerade handläggningstider.

13.1.7 ODU7. Det hästpassutfärdande organet utfärdar duplikat av hästpass, och beställer i tillämpliga fall duplikat hos utfärdande organ i andra länder

Kontrollera:

- Att det hästpassutfärdande organet utfärdar duplikatpass på begäran av en aktör som håller hästdjur.
- Att det tydligt framgår av dessa pass att de är duplikat, och att hästen inte får användas till livsmedel.

⁴ KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2021/963 av den 10 juni 2021 om fastställande av tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2016/429, (EU) 2016/1012 och (EU) 2019/6 vad gäller identifiering och registrering av hästdjur och om fastställande av förlagor till identitetshandlingar för dessa djur

- Att det hästpassutfärdande organet uppdaterar uppgifterna i centrala hästdatabasen så att det framgår att ett duplikat har utfärdats och att hästen inte får användas som livsmedel.
- Att det hästpassutfärdande organet i tillämpliga fall beställer duplikatpass hos utfärdande organ i andra länder på begäran av en aktör som håller hästdjur.

Vägledning:

Ett duplikatpass får utfärdas då en hästs hästpass har försvunnit eller gått förlorat. Hästen ska gå att identifiera, exempelvis med chip, för att ett duplikatpass ska kunna utfärdas. Kontrollera att det hästpassutfärdande organet har en tydlig rutin för detta arbete som följs.

När duplikat utfärdas ska hästpasset tydligt visa att det är ett duplikat och det ska tydligt framgå att hästen inte får slaktas för användning som livsmedel. I samband med att duplikatpasset utfärdas ska organet också registrera att ett duplikat har utfärdats och uppdatera uppgifterna om urtag ur livsmedelskedjan i den centrala hästdatabasen. Ett sätt att kontrollera att detta görs är att jämföra uppgifter från exempelvis de fem senaste utfärdade duplikatpassen med uppgifterna i den centrala hästdatabasen.

Om det hästpassutfärdande organet registrerar hästar som kommer från andra länder och där hästpass utfärdats av ett organ i annat land i centrala hästdatabasen ska organet vid behov begära duplikatpass från det organ som utfärdat det ursprungliga hästpasset. Detta utfärdande ska ske på begäran av aktören som håller hästdjur. Kontrollera att organet har en tydlig rutin för detta arbete.

13.1.8 ODU8. Det hästpassutfärdande organet utfärdar ersättande hästpass

Kontrollera:

- Att det hästpassutfärdande organet utfärdar ersättande pass på begäran av en aktör som håller hästdjur.
- Att det tydligt framgår av dessa pass att de är ersättande pass, och att hästen inte får användas till livsmedel.
- Att organet uppdaterar uppgifterna i centrala hästdatabasen.

Vägledning:

Denna kontrollpunkt gäller endast de organ som hanterar hästar utan införande i en stambok. Vid kontroll av hästpassutfärdande organ som bara hanterar hästar i stambok skall denna kontrollpunkt markeras som ”Ej aktuell”.

Om en häst har förlorat sitt hästpass och inte kan identifieras, eller om en häst får sitt pass för sent och härstamningen inte kan verifieras så att den kan föras in i en

stambok, ska hästen få ett ersättande pass. Detta innebär att hästen får en ny identitet och ett nytt hästpass oavsett om hästen tidigare har haft ett hästpass eller inte.

Kontrollera att det hästpassutfärdande organet har en tydlig rutin för detta arbete och att rutinen följs.

13.1.9 ODU9. Det hästpassutfärdande organet registrerar hästar som har hästpass från andra länder och för över uppgifter till den centrala hästdatabasen skyndsamt

Kontrollera:

- Att det hästpassutfärdande organet skyndsamt ser till att registrera hästar som kommer från andra länder i centrala hästdatabasen.

Vägledning:

Det hästpassutfärdande organet ska ha en rutin eller system för att hästar som tilläggsregistreras ska registreras skyndsamt. Kontrollera vilka handläggningstider de har för dessa ärenden och att de har en rutin som säkerställer att dessa ärenden prioriteras vid arbetstoppar.

För att en häst ska kunna registreras på en anläggning krävs att hästen först finns i centrala hästdatabasen. Det är därför viktigt att det hästpassutfärdande organet skyndsamt registrerar hästen när ansökan om tilläggsregistrering inkommer. Ofta har hästpassutfärdande organ uppgifter i ett eget registersystem (exempelvis Blå basen) som sedan skickar uppgifter till den centrala hästdatabasen med jämna mellanrum. För att den som driver en anläggning med hästar ska kunna registrera att en viss häst hålls där behöver registreringen hos organet med delegerade uppgifter ske skyndsamt. Den aktör som ska registrera hästen på anläggningen ska kunna göra det inom 30 dagar. Det innebär att under förutsättning att ansökan inkommit till den hästpassutfärdande organet i tid ska handläggningstiden hos det hästpassutfärdande organet möjliggöra för aktören att hålla tidsfristen.

Jordbruksverket kommer vid framtida uppdateringar av beslut om att utse en organisation till hästpassutfärdande organ att inkludera ett skyndsamhetskrav i beslutet, dvs ange hur ofta uppgifter ska skickas från organet till den centrala hästdatabasen. För att veta om det finns ett sådant skyndsamhetskrav för aktuellt organ kan man läsa det senaste beslutet.

13.1.10 ODU10. Det hästpassutfärdande organet registrerar och kompletterar hästpass från tredjeland

Kontrollera:

- Att det hästpassutfärdande organet registrerar hästpass från tredjeland

- Att det hästpassutfärdande organet vid behov kompletterar hästpass från tredjeland

Vägledning:

Det hästpassutfärdande organet ska tilläggsregistrera och vid behov komplettera hästpass från tredje land, dvs länder utanför EU. Om identitetshandlingen innehåller allt som ett hästpass ska göra räcker det med registrering av befintlig identitetshandling. Om identitetshandlingen inte kan uppdateras ska ett nytt hästpass utfärdas.

Kontrollera att det hästpassutfärdande organet har tydliga rutiner för detta arbete. Kontrollera också att det finns tydlig information och instruktioner till hästägare tillgängligt, exempelvis på webbsidan.

13.1.11 ODU11. Det hästpassutfärdande organet utfärdar tillfälliga identitetshandlingar**Kontrollera:**

- Att det hästpassutfärdande organet utfärdar eller kan utfärda tillfälliga identitetshandlingar.

Vägledning:

Det hästpassutfärdande organet ska kunna utfärda tillfälliga identitetshandlingar om en häst behöver förflyttas eller transporteras när hästpasset är hos det hästpassutfärdande organet för uppdatering. Hästen ska vara identifierad för att få en tillfällig identitetshandling, och hästens chipnummer eller märkning, samt UELN, ska stå på handlingen.

Hur den tillfälliga identitetshandlingen ska se ut framgår av bilaga IV i (EU) 2021/963⁵.

Kontrollera att det hästpassutfärdande organet har en rutin för hur detta arbete ska ske, och att det finns information om detta tillgänglig exempelvis på webbsidan.

⁵ KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2021/963 av den 10 juni 2021 om fastställande av tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2016/429, (EU) 2016/1012 och (EU) 2019/6 vad gäller identifiering och registrering av hästdjur och om fastställande av förlagor till identitetshandlingar för dessa djur

13.1.12 ODU12. Det hästpassutfärdande organet uppdaterar hästpass och för över uppgifter till den centrala hästdatabasen.

Kontrollera:

- Att det hästpassutfärdande organet uppdaterar hästpass och för över uppgifterna i den centrala hästdatabasen.

Vägledning:

Det är aktören som håller hästdjur (oftast hästhållaren) som skickar in hästpasset när det behöver uppdateras. Det gäller exempelvis hingst som kastrerats och blivit valack eller att hästen är urtagen ur livsmedelskedjan till följd av behandling med sådant preparat som gör att den ska tas ur livsmedelskedjan.

För att en uppdatering i hästpasset ska föras över i den centrala hästdatabasen krävs normalt sett att de nya uppgifterna först registreras i organets eget registersystem (exempelvis Blå basen) som sedan skickar uppgifter till den centrala hästdatabasen med jämna mellanrum. Kontrollera att det delegerade organet har en rutin för hur detta arbete ska genomföras, och med vilka intervall denna dataöverföring sker. Jordbruksverket kommer vid framtida uppdateringar av beslut om att utse en organisation till hästpassutfärdande organ att inkludera ett skyndsamhetskrav i beslutet, dvs ange hur ofta uppgifter ska skickas från organet till den centrala hästdatabasen. För att veta om det finns ett sådant skyndsamhetskrav för aktuellt organ kan man läsa det senaste beslutet.

Kontrollera också att rutinen är korrekt exempelvis avseende vilket underlag som behövs och i vilka fall organet måste få tillgång till det fysiska passet och i vilka fall det räcker med enbart ett foto. Ett exempel är att det alltid krävs att det delegerade organet får tillgång till det fysiska hästpasset för att kunna uppdatera uppgifter om kastration.

Det är också viktigt att uppgifterna i den centrala hästdatabasen stämmer överens med uppgifterna hos det hästpassutfärdande organet. Det kan vara aktuellt att göra ett stickprov och jämföra ett antal hästar för att se om uppgifterna stämmer. Inte minst gäller detta uppdateringar avseende kastration och att hästar tas ur livsmedelskedjan där vi vet att det tidigare funnits brister.

13.1.13 ODU13. Det hästpassutfärdande organet har system för att hantera särskild identifiering av hästdjur vid en medicinsk indikation

Kontrollera:

- Att det hästpassutfärdande organet har system för att hantera särskild identifiering av hästdjur vid en medicinsk indikation

Vägledning:

Det är möjligt att behandla föl som ännu inte fått sitt hästpass med läkemedel som finns på "6-månaderslistan" eller som inte får användas till livsmedelsproducerande djur. En förutsättning är dock att fölet märks med chip i samband med behandlingen. Den behandlande veterinären måste också fylla i chipmärkningsrapport samt signalementsbeskrivningsblankett och djurhållaren måste skicka in en ansökan om hästpass till ett hästpassutfärdande organ inom 7 dagar. Detta förfarande kallas "särskild identifiering av hästdjur vid en medicinsk indikation".

Kontrollera att det hästpassutfärdande organet har tydliga rutiner och instruktioner för detta arbete, både vad gäller information till hästägare och veterinärer och hur arbetet ska skötas. Eftersom denna typ av identifiering oftast är aktuell för djurägare i akuta situationer är det viktigt att informationen är lättillgänglig även utanför kontorstid.

13.1.14 ODU14. Det hästpassutfärdande organet har säkerställt att personer som anlitas (såsom ID-kontrollanter) i samband med utfärdandet av hästpass har den utbildning och kompetens som krävs

Kontrollera:

- Att det hästpassutfärdande organet har tydliga riktlinjer för vilken utbildning som krävs för att få identifiera hästar.
- Att personer som identifierar hästar har den utbildning och kompetens som krävs.
- Att det hästpassutfärdande organet har rutiner för att hantera eventuella brister i ID-kontrollanternas kompetens, exempelvis att de använder fel chip eller fel färger i konturdiagrammet.
- Att det hästpassutfärdande organets ID-kontrollanterna är opartiska i sitt arbete.

Vägledning:

Denna kontrollpunkt omfattar de personer som identifierar hästen. Det kan vara ID-kontrollanter eller veterinärer.

En viktig del i denna kontrollpunkt är att organet använder sig av personal med tillräcklig kompetens när det gäller att identifiera hästar i fält, dvs. ID-kontrollanterna. Organet har ett ansvar för att de ID-kontrollanter de använder har tillräcklig utbildning och kompetens för att utföra de uppgifter som krävs, exempelvis att använda rätt färg vid ifyllande av konturdiagram. De ska också ha möjlighet till fortbildning vid behov och informeras om nya regler eller andra förändringar.

Det ställs samma krav på ID-kontrollanterna som övrig personal som arbetar på det delegerade organet, dvs exempelvis att de ska vara opartiska och arbeta enligt likabehandlingsprincipen.

13.1.15 ODU15. Det hästpassutfärdande organet tillhandahåller den information som krävs för uppfödare och andra aktörer som håller hästdjur som vill använda sig av organisationens tjänster

Kontrollera:

- Att det hästpassutfärdande organet har information tillgänglig för att uppfödare och andra aktörer som håller hästdjur ska veta vilka tjänster organet erbjuder och hur man gör ansökningar osv.
- Att det hästpassutfärdande organet har rimliga öppettider och svarstider på epost och telefon.

Vägledning:

Ett hästpassutfärdande organet ska se till att uppfödare och hästhållare enkelt kan hitta information om hur man använder sig av organets tjänster. Denna information kan exempelvis finnas på organets webbsida. I informationen bör det framgå vilka tjänster organet erbjuder och hur man gör de olika ansökningarna. Det bör också finnas information om regelverken och vilka skyldigheter en hästhållare har.

13.1.16 ODU16. Det hästpassutfärdande organet tillämpar väl motiverad prissättning och handläggningstider för de tjänster organisationen erbjuder i egenskap av hästpassutfärdande organ

Kontrollera:

- Att det hästpassutfärdande organet tillämpar väl motiverad prissättning för de tjänster som erbjuds.
- Att det hästpassutfärdande organet tillämpar väl motiverade handläggningstider för de tjänster som erbjuds.

Vägledning:

Hästpassutfärdande organ bör kunna uppvisa underlag som visar att organet tillämpar väl motiverad prissättning. I underlaget bör det vara specificerat vilka kostnader som man har för respektive ärende och hur man kommit fram till den kostnaden. En bedömning bör göras om denna kostnad är rimlig utifrån det aktuella underlaget. Organisationerna ska ha kostnadstäckning för sin handläggning men ska inte göra vinst för dessa ärenden.

Handläggningstiderna ska vara rimliga och man bör göra en bedömning utifrån det aktuella ärendet och om handläggningstiden tycks vara rimlig. Det hästpassutfärdande organet bör ha underlag som visar de olika tjänsterna och vilken handläggningstid det är på respektive ärende. En viktig fråga är att registrering av hästar som fått hästpass i andra länder ska gå skyndsamt så att det är möjligt för hästhållaren att uppfylla kravet om att snabbt registrera hästen på anläggning. Vid arbetstoppar bör därför dessa ärenden prioriteras.

14 Ytterligare information

14.1 Nyhetsbrev

Ej aktuellt

14.2 Frågor och svar

Ej aktuellt

14.3 Samverkan inom kontrollområdet.

Länsstyrelserna förutsätts samarbeta och samordna sig avseende kontroller av kontrollobjekt vars verksamhet bedrivs i flera län.

14.4 Diskussionsforum för de som utför den operativa kontrollen

Ej aktuellt.

14.5 Faktabas

Ej aktuellt.