

Konsekvensutredning, förslag till föreskrifter om ändring i Statens jordbruksverks föreskrifter och allmänna råd om den som utan att tillhöra djurhälsopersonalen yrkesmässigt utövar verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård samt om veterinärs tillhandahållande av läkemedel till sådana personer

KONSEKVENsutREDNING, FÖRSLAG TILL FÖRESKRIFTER OM ÄNDRING I STATENS JORDBRUKSVERKS FÖRESKRIFTER OCH ALLMÄNNA RÅD OM DEN SOM UTAN ATT TILLHÖRA DJURHÄLSOPERSONALEN YRKESMÄSSIGT UTÖVAR VERKSAMHET INOM DJURENS HÄLSO- OCH SJUKVÅRD SAMT OM VETERINÄRS TILLHANDAHÅLLANDE AV LÄKEMEDEL TILL SÅDANA PERSONER		1
1	ALLMÄNT	2
2	BEMYNDIGANDEN M.M.....	8
3	FÖRETAG.....	9
4	ANDRA ENSKILDA	11
5	STATEN.....	12
6	SAMRÅD.....	13
7	IKRAFTTRÄDANDE OCH UTVÄRDERING	13

1 Allmänt

Kontaktperson hos Jordbruksverket:

Sabina Ahlgren Porthén och Marie von Knorring, Internationella frågor och djurhälsopersonalenheten, djuravdelningen.

1.1 Föreskrifter som ändras

Tabell med nya eller ändrade paragrafer

Kapitel	Paragraf	Avseende	Anmärkning
2	8	Förutsättningar för att få arbeta som djurvårdare nivå 3	Ändrad
2	9	Behandlingar som djurvårdare på nivå 3 får utföra	Ändrad
3	4	Vaccinatörer	Ändrad
4	5	Veterinärs tillhandahållande av läkemedel	Ändrad
5	1	Undantag från bestämmelser i föreskriften	Ändrad
Bilaga 5		Grundläggande kurs i anestesi och smärtlindring	Ändrad
Bilaga 6		Grundläggande kurs i smärtlindring	Upphävd

1.2 Förslaget berör

Företag

Andra enskilda

Kommuner

Regioner

Staten

1.3 Problemet och vilken förändring som eftersträvas

I 4 kap. 1 § lagen (2009:302) om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård framgår bland annat att den som utan att tillhöra djurhälsopersonalen yrkesmässigt utövar verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård inte får utföra operativa ingrepp på eller ge injektioner till djur eller utföra annan behandling som kan orsaka ett lidande som inte är obetydligt. Av samma paragraf framgår dessutom att den som utan att tillhöra djurhälsopersonalen inte heller får behandla djur under allmän bedövning eller under lokal bedövning genom injektion. Jordbruksverket har meddelat undantag från detta förbud som bland annat gör det möjligt för djurvårdare på nivå 3 att under en veterinärs ansvar ge läkemedel för allmän bedövning, intubera inför narkos och extubera efter narkos¹ samt övervaka narkos av

¹ 2 kap. 9 § första stycket 2 och 3 Statens jordbruksverks föreskrifter och allmänna råd (SJVFS 2023:20) om den som utan att tillhöra djurhälsopersonalen yrkesmässigt utövar verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård samt om veterinärs tillhandahållande av läkemedel till sådana personer.

sällskapsdjur². Undantagen har med viss variation funnits sedan 2017 och infördes eftersom det saknades tillräckligt med behörig personal för att söva djur, vilket ledde till bemanningsproblem både under jourtid och på dagtid, särskilt på operationsavdelningarna. Undantagen som möjliggör för djurvårdare på nivå 3 att ge läkemedel för allmän bedövning, intubera inför narkos och extubera efter narkos tidsbegränsades eftersom de fastställdes med antagandet att personalbristen skulle minska när fler djursjukskötare hade examinerats och börjat arbeta. Efter den första perioden har undantagen förlängts. Enligt gällande regelverk upphör möjligheten för djurvårdare på nivå 3 att ge läkemedel för allmän bedövning samt att intubera inför narkos och extubera efter narkos på sällskapsdjur den 31 december 2026. Syftet med denna ändring av föreskrifterna är att undantagen inte ska upphöra den 31 december 2026. Jordbruksverket bedömer därför att förslagets effekter på berörda kommer bli minimala.

Enligt lagen (2009:302) om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård blir det från och med den 1 september 2030 möjligt att ansöka om godkännande som djurvårdare. Godkända djurvårdare kommer då att ingå i djurhälsopersonalen. De kommer därefter inte att omfattas av 4 kap. 1 § lagen (2009:302) om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård, vilken begränsar vad personer som inte är en del av djurhälsopersonalen men som yrkesmässigt utövar verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård får göra. I förarbetena till lagändringen framhåller regeringen att det inte är långsiktigt hållbart att på föreskriftsnivå göra undantag som innebär att en hel yrkesgrupp utför uppgifter som enligt lagstiftningens motiv ska utföras av personal under statlig tillsyn³. Regeringen anger vidare att en behörighetsreglering innebär att djurvårdarnas kompetens kan tas till vara på ett bättre sätt. Ansvarsfördelningen blir tydligare och möjligheterna att delegera arbetsuppgifter ökar. Sammantaget bedöms detta skapa bättre förutsättningar för ett effektivare arbete⁴.

Vad som ska ingå i en godkänd djurvårdares formella kompetens har ännu inte fastställts. När djurvårdare får möjlighet att bli godkända kommer en översyn av de nuvarande undantagen för personer som inte är en del av djurhälsopersonalen men som ändå yrkesmässigt utför arbete inom djurens hälso- och sjukvård att göras. Jordbruksverkets intention är att i samband med bestämmelsernas ikraftträdande den 1 september 2030 ersätta djurvårdare på nivå 1 – 3 med godkända djurvårdare och en ny personalkategori av icke godkänd personal.

Flera företag och organisationer har dock i både skriftliga uttalanden och mötesdiskussioner framfört att behovet av att låta djurvårdare på nivå 3 behålla sina nuvarande arbetsuppgifter kvarstår och att ett borttagande av dessa befogenheter skulle förvärra den nuvarande personalbristen. Enligt de uppgifter som framkommit i samråd och skrivelser skulle detta i sin tur kunna leda till brister i djurskyddet, eftersom färre akuta operationer och jourinsatser

² 2 kap. 10 § Statens jordbruksverks föreskrifter och allmänna råd (SJVFS 2023:20) om den som utan att tillhöra djurhälsopersonalen yrkesmässigt utövar verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård samt om veterinärs tillhandahållande av läkemedel till sådana personer.

³ prop. 2024/25:57 Bättre förutsättningar inom djurens hälso- och sjukvård s. 34

⁴ prop. 2024/25:57 Bättre förutsättningar inom djurens hälso- och sjukvård s. 35

skulle bli möjliga och det bedöms exempelvis även finnas en risk för att tandvård för hundar och katter inte skulle kunna erbjudas i hela landet. Vidare har det framgått att i de fall bristen på personal som kan ge läkemedel för allmän bedövning, intubera inför narkos och extubera efter narkos samt övervaka narkos av sällskapsdjur fortgår eller förvärras skulle det kunna innebära att djur nekas vård alternativt avlivas då det inte finns tillräckligt med behörig personal för att behandla djuren. Trots en ökad tillströmning av nyexaminerade djursjukskötare upplever branschen fortfarande en brist på legitimerad personal med kompetens att söva djur. Bristen beror bland annat på att efterfrågan på djurvårdstjänster har växt snabbare än tillgången på personal samt att en betydande del av de legitimerade djursjukskötarna väljer att arbeta inom andra områden och att många inte vill ansvara för sövning av djur. Anledningen till föreskriftsändringen är således att säkra tillgången på personal som kan söva djur, för att på så sätt kunna upprätthålla en god och säker djursjukvård.

Som beskrivits ovan finns redan en brist på personal som kan söva djur. Att behålla den upparbetade kompetensen hos djurvårdare på nivå 3 skulle därför förhindra att bristen förvärras. Det bedöms inte vara långsiktigt hållbart att genom undantag på föreskriftsnivå fortsätta låta en hel yrkesgrupp utföra uppgifter som enligt lagstiftningens motiv ska utföras av djurhälsopersonal. Trots detta anser Jordbruksverket att åtgärder behöver vidtas för att den nuvarande personalbristen inte ska fördjupas ytterligare, i vart fall fram tills dess möjligheten att bli godkänd djurvårdare börjar gälla. Det har framförts oro för att den kvalitet och säkerhet som krävs vid narkos inte kan upprätthållas om djurvårdare fortsatt får hantera narkos. En annan aspekt är djurägarnas möjlighet att göra informerade val när de väljer tjänster avseende djursjukvård, eftersom de sällan har insyn i hur kompetens och utbildningsnivå varierar beroende på vem som utför narkosen. Samtidigt finns idag djurvårdare med lång erfarenhet som har sövt djur sedan 2017. Jordbruksverket har inte fått några indikationer från ansvarsnämnden för djurens hälso- och sjukvård eller från försäkringsbolag som tyder på en förhöjd risk när djurvårdare utför sövning jämfört med legitimerade djursjukskötare. Eftersom djurvårdare arbetar under en veterinärs ansvar bedömer Jordbruksverket att den kortare utbildningen för djurvårdare på nivå 3 delvis uppvägs av detta ansvarsförhållande. Sammantaget anser Jordbruksverket att riskerna med en ökad personalbrist väger tyngre än de risker som kan följa av att fortsatt tillfälligt låta djurvårdare på nivå 3 ge läkemedel för allmän bedövning, intubera inför narkos och extubera sällskapsdjur efter narkos.

I samband med nuvarande föreskriftsändring har det vidare noterats att 3 kap. 4 § föreskrifterna hänvisar till Statens jordbruksverks föreskrifter (SJVFS 2021:48) om förebyggande och bekämpning av vissa djursjukdomar. Det har dock gjorts ett nytryck av föreskriften och den har därför fått ett nytt grundföreskriftsnummer (SJVFS 2023:15). Paragrafen behöver därför uppdateras med det nya föreskriftsnumret.

1.4 Vad blir konsekvenserna om vi inte vidtar någon åtgärd (nollalternativet)?

Om ingen föreskriftsändring genomförs försvinner möjligheten för djurvårdare på nivå 3 att ge läkemedel för allmän bedövning och att intubera och extubera djur i samband med narkos av sällskapsdjur från och med den 31 december 2026. Detta är en personalgrupp som har sövt djur sedan 2017 och som efter den 31 december 2026 därmed inte längre skulle kunna utföra sina tidigare ordinarie arbetsuppgifter. Utbildningen till djurvårdare på nivå 3 kan fortfarande erbjudas efter den 1 januari 2027, men den kommer då enbart att omfatta moment som rör smärtlindring och inte längre inkludera moment kopplade till anestesi.

De samråd som förts med branschrepresentanter visar att detta skulle förvärra den redan kritiska personalbristen (se lista över representanter under punkt 5 Samråd). Enligt de uppgifter som framkommit vid samråden kan detta i sin tur leda till bristande efterlevnad av djurskyddet, då möjligheterna till akutoperationer och jouröppet arbete minskar och exempelvis tandvård för hundar och katter riskerar att bli otillgänglig i hela landet. Det kan i slutändan leda till att djur nekas vård eller till och med avlivas, eftersom det saknas tillräckligt med personal för att behandla dem, se även ovan under 1.3. En annan följd skulle bli att legitimerade veterinärer och djursjukskötare som idag utför andra arbetsuppgifter skulle behöva initiera och avsluta narkos vilket skulle ta tid från andra delar av verksamheten. Detta skulle kunna leda till ökade kostnader inom djursjukvården.

Om hänvisningen till det nya grundföreskriftsnumret i 3 kap. 4 § i föreskriften inte uppdateras så hänvisas läsaren till en föreskrift som är upphävd, vilket inte blir korrekt.

1.5 Olika alternativ för att uppnå förändringen samt för- och nackdelar med dessa

Alternativ 1

Ett alternativ för att lösa de beskrivna problemen är att helt ta bort tidsbegränsningen i 2 kap. 9 § första stycket 2 och 3, som ger djurvårdare på nivå 3 rätt att administrera läkemedel för allmän bedövning till sällskapsdjur samt intubera och extubera vid narkos. Som en följd av en sådan ändring skulle Jordbruksverket samtidigt upphäva bilaga 6 samt ta bort tidsbegränsningen i bilaga 5 så att de som fortsättningsvis ska utbildas till djurvårdare på nivå 3 utbildas enligt bilaga 5. Även hänvisningen till bilaga 6 i 5 kap. 1 § p. 2 behöver tas bort. Vidare skulle den andra meningen i 2 kap. 8 § första stycket 1 som stadgar att en djurvårdare efter den 31 december 2026 kan bli godkänd om hen med godkänt resultat har gått en grundläggande kurs i smärtlindring enligt bilaga 6 till dessa föreskrifter för det djurslag som behandlingen avser strykas. Likaså kommer 4 kap. 5 § första stycket 3 tas bort vilket innebär att en veterinär även efter den 31 december 2026 kommer kunna tillhandahålla läkemedel för allmän bedövning till en djurvårdare som arbetar på nivå 3. Ett upphävande av tidsbegränsningen skulle innebära både att de djurvårdare på nivå 3 som idag arbetar med narkos kan fortsätta göra det, samt att fler djurvårdare på nivå 3 med narkoskompetens kan utbildas. Genom detta alternativ undviks en situation där djur nekas vård eller behöver

avlivas på grund av brist på personal som kan behandla dem. En nackdel med alternativet är dock att det skulle kunna uppfattas som att Jordbruksverket avser att göra de föreskrivna undantagen permanenta för djurvårdare på nivå 3, vilket inte är myndighetens avsikt.

Alternativ 2

Den tidsbegränsade behörigheten för djurvårdare på nivå 3 – som ger rätt att administrera läkemedel för allmän bedövning till sällskapsdjur samt intubera och extubera vid narkos – skulle även kunna förlängas till och med den 31 augusti 2030, då det istället finns möjlighet att bli godkänd djurvårdare. Som en följd av en sådan ändring skulle Jordbruksverket samtidigt upphäva bilaga 6 samt justera tidsbegränsningen i bilaga 5 till den 31 augusti 2030 så att de som fortsättningsvis ska utbildas till djurvårdare på nivå 3 utbildas enligt bilaga 5. På samma sätt som i alternativ 1 skulle följdändringar behöva göras i 2 kap. 8 § första stycket p. 1 och 4 kap. 5 § första stycket 3 som motsvarar den nya tidsbegränsningen. Även följdändringen i 5 kap. 1 § 2 blir aktuell då bilaga 6 upphävs. Detta alternativ skulle innebära att de medarbetare som idag arbetar med narkos kan fortsätta med dessa uppgifter samtidigt som det ges utrymme att utbilda fler djurvårdare på nivå 3. Genom detta alternativ undviks en situation där djur nekas vård eller behöver avlivas på grund av brist på personal som kan behandla dem. I detta alternativ skulle tidsbegränsningen för undantagen inte upphävas utan istället förlängas till den 31 augusti 2030. Genom att ange ett slutdatum skulle Jordbruksverket på ett tydligare sätt visa att undantagen är en tillfällig lösning som inte är avsedd att bli permanent.

Alternativ 3

Ett annat alternativ är att låta de djurvårdare på nivå 3 som har genomfört och fått godkänt på grundkursen i anestesi och smärtlindring före den 31 december 2026 få fortsätta ge allmän bedövning till sällskapsdjur samt intubera och extubera sällskapsdjur vid narkos fram till den 31 augusti 2030. De som utbildar sig från och med den 1 januari 2027 skulle få gå en kurs i smärtlindring istället för en kurs i anestesi och smärtlindring. Den del som rör smärtlindring skulle dock kunna breddas så att djurvårdare på nivå 3 får ge sederande läkemedel till sällskapsdjur, men att rätten att söva djur tas bort. Detta alternativ skulle innebära att djurvårdare på nivå 3 som utbildas efter den 31 december 2026 inte längre får administrera läkemedel för allmän bedövning eller intubera inför narkos och extubera efter narkos, utan istället får tillstånd att sedera sällskapsdjur.

Med detta förslag skulle branschen kunna behålla den personal som redan utför sövning och utnyttja deras kompetens, men den får inget nytt tillskott av djurvårdare som kan utföra narkos. Vakanserna för narkos skulle därför behöva täckas av legitimerade djursjukskötare eller veterinärer. Samtidigt skulle nya djurvårdare på nivå 3 som utbildas få fortsätta ge narkotiska läkemedel och efter föreskriftsändringen även sedera sällskapsdjur, vilket skulle minska tappet av personal utan att skapa ett tillskott av kompetens för narkos.

Jordbruksverket har presenterat detta alternativ för företag och branschorganisationer (se representanter under punkt 6 Samråd). Företagen och branschorganisationerna ser positivt på att den upparbetade kompetensen inom sövning bevaras och att de nya djurvårdarna på nivå

3, enligt detta förslag, fortsatt skulle få utbildas för att administrera narkotiska läkemedel och dessutom skulle ges möjlighet att sedera sällskapsdjur.

En nackdel med förslaget är att det skulle innebära två olika kompetensnivåer av djurvårdare på nivå 3. De som utbildats före den 31 december 2026 får möjlighet att administrera narkotiska läkemedel, ge läkemedel för allmän bedövning och arbeta med narkos. De som utbildas efter detta datum skulle istället få administrera narkotiska läkemedel och sedera djur. Detta innebär att det skulle bli två personalkategorier med samma titel men olika befogenheter, något som riskerar att skapa titelförvirring och otydlighet kring vilka befogenheter en djurvårdare på nivå 3 faktiskt har. Branschen har dessutom uppgett att de befärrar att det nuvarande antalet personer med behörighet att söva djur inte skulle räcka för att möta efterfrågan. Att täcka vakanserna med legitimerad personal skulle även leda till ökade kostnader inom djursjukvården. De flesta representanter från branschen menar dessutom att det saknas tillräckligt med legitimerade djursjukskötare och veterinärer för att täcka framtida vakanta tjänster inte bara i glesbygd, utan även i de mer tätbefolkade delarna av landet. Jordbruksverket anser därför att vi inte kan gå vidare med detta alternativ.

Alternativ 4

Ett annat alternativ är att gå vidare med alternativ 3 men helt ta bort möjligheten att utbilda nya djurvårdare på nivå 3 efter den 31 december 2026. På så sätt undviks problemet med två olika personalkategorier med skilda befogenheter som arbetar under samma titel. Nackdelen med detta alternativ är att det förutom att det inte skulle utbildas fler djurvårdare som får arbeta med narkos inte heller skulle utbildas nya djurvårdare som får administrera narkotiska läkemedel eller sedera sällskapsdjur efter den 31 december 2026. Personalbristen skulle därför bli ännu större än i alternativ 3 och Jordbruksverket anser därför inte att vi kan gå vidare med detta alternativ.

Konklusion

Av alternativen som beskrivs ovan har Jordbruksverket valt att gå vidare med alternativ 1. Beslutet grundas på samråd med företag och branschorganisationer, där tydliga indikationer visar att bristen på legitimerad personal som kan söva djur fortfarande är för stor. Utan en förändring av föreskrifterna riskerar tillgängligheten till djursjukvård att begränsas i sådan omfattning att djurskyddet inte kan upprätthållas.

Genom att ta bort tidsbegränsningen i 2 kap. 9 § första stycket 2–3 skapas förutsättningar för en mer flexibel övergång från djurvårdare på olika nivåer till godkända djurvårdare. Detta alternativ bedöms lämpligt eftersom det ännu inte är fastställt vilka moment som kommer att ingå i den formella kompetensen för godkända djurvårdare, och det är svårt att uppskatta hur lång tid det kommer att ta att utbilda det antal godkända djurvårdare som branschen behöver. Genom att gå vidare med alternativ 1 minskas risken att det den 1 september 2030 saknas tillräckligt många godkända djurvårdare. Eftersom detta alternativ inte innebär någon förändring från hur det fungerar idag, undviks dessutom den otydlighet som alternativ 3 skulle ha inneburit, med djurvårdare på nivå 3 med olika befogenheter beroende på om de utbildades före eller efter den 31 december 2026.

2 Bemyndiganden m.m.

2.1 Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på

Nedan anges de bemyndiganden som Jordbruksverket tillämpar i föreskriftsförslaget.

Tabell med bemyndiganden

Kapitel	Paragraf	Bestämmelse om bemyndigande	Relevant EU-lagstiftning (hänvisning till artikel/artiklar)
2	8	4 kap. 1 § förordningen (2009:1386) om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård och 4 kap. 2 § djurskyddsförordningen (2019:66)	
2	9	4 kap. 1 § förordningen (2009:1386) om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård och 4 kap. 2 § djurskyddsförordningen (2019:66)	
3	4	4 kap. 1 § förordningen (2009:1386) om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård och 4 kap. 2 § djurskyddsförordningen (2019:66)	
4	5	2 kap. 3 § och 4 kap. 1 § förordningen (2009:1386) om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård samt 4 kap. 2 § djurskyddsförordningen (2019:66)	
5	1	4 kap. 1 § förordningen (2009:1386) om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård och 4 kap. 2 § djurskyddsförordningen (2019:66)	
Bilaga 5		4 kap. 1 § förordningen (2009:1386) om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård och 4 kap. 2 § djurskyddsförordningen (2019:66)	
Bilaga 6		4 kap. 1 § förordningen (2009:1386) om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård och 4 kap. 2 § djurskyddsförordningen (2019:66)	

2.2 Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Föreskriftsförslaget är ett nationellt initiativ som är förenligt med EU-rättsliga principer.

2.3 Ange skälen i det fall förslag syftar till ett genomförande av EU-direktiv i nationell rätt som går utöver direktivets miniminivå

Inte tillämpligt här.

2.4 Beskriv vilka undantagsmöjligheter som finns från regleringen (i föreskrifterna eller i annan lagstiftning) i händelse av fredstida kriser, höjd beredskap och ytterst krig.

Jordbruksverket har breda bemyndiganden på detta område vilket ger oss goda möjligheter att föreskriva om ytterligare undantagsmöjligheter om det skulle krävas i händelse av fredstida kriser, höjd beredskap eller ytterst krig. Bemyndigandet i 4 kap 1 § förordningen (2009:1386) om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård ger Jordbruksverket möjlighet att meddela föreskrifter om undantag från förbuden i 4 kap 1 § lagen (2009:302) om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård. Jordbruksverkets bemyndigande i 4 kap. 2 § djurskyddsförordningen (2019:66) ger oss möjlighet att meddela ytterligare föreskrifter om i vilka fall, hur och vem som får utföra operativa ingrepp på djur. Det innebär att Jordbruksverket har möjlighet att ge fler personalkategorier i olika delar av samhället rätt att utföra operativa ingrepp och andra uppgifter inom djurens hälso- och sjukvård om behovet skulle uppstå.

Utöver de bemyndiganden som listas ovan har Jordbruksverket även bemyndigande i 2 kap. 3 § punkt 6 förordning (2009:1386) om verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård att meddela föreskrifter om de ytterligare skyldigheter för vårdgivare och djurhälsopersonal som behövs för en god och säker vård.

I de fall undantag behövs snabbare än att en föreskriftsändring hinner ske så har Jordbruksverket möjlighet att medge undantag från kravet i 2 kap. 8 § första stycket 1 samt bilaga 5 och 6 såvitt avser förkunskapskraven om det finns särskilda skäl. Det finns ingen EU-rätt som begränsar möjligheten att göra sådana undantag, förutsatt att de är proportionerliga och icke-diskriminerande.

3 Företag

Med företag avses här en juridisk eller en fysisk person som bedriver näringsverksamhet, det vill säga försäljning av varor och/eller tjänster yrkesmässigt och självständigt. Att yrkesmässigt bedriva näringsverksamhet bör tolkas brett. Företag som bedriver verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård och har någon av de yrkeskategorier som anges ovan anställd eller på annat sätt knuten till verksamheten. Företag som håller i någon av de utbildningar som nämns i bilagorna.

3.1 Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen

De företag som berörs är de som bedriver verksamhet inom djurens hälso- och sjukvård. Förutom de privata aktörer som berörs i detta avsnitt finns det dessutom statliga aktörer, framför allt Distriktsveterinärerna och Sveriges lantbruksuniversitet (SLU) (se även under avsnitt 5.1). År 2025 fanns det 1647 företag inom djurens hälso- och sjukvård⁵ enligt data från Statistiska centralbyrån (SCB)⁶. Företagen var fördelade storleksmässigt enligt tabell 1. Utöver dessa berörs även Distriktsveterinärerna på samma sätt som övriga företag (de finns dock inte med i antalet företag i tabellen eftersom de är en statlig aktör).

Tabell 1 Antal företag inom djurens hälso- och sjukvård 2025⁷ fördelade på storlek

Storlek på företag	Antal företag
Mycket stora företag (mer än 500 anställda)	2
Stora företag (200–499 anställda)	2
Medelstora företag (50–199 anställda)	8
Små företag (10–49 anställda)	121
Mikroföretag (1–9 anställda)	587
Enmansföretag (0 anställda)	927
Totalt	1 647

3.2 Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader

Förslaget medför inga förändringar i tidsåtgång eller administrativa kostnader.

3.3 Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Förslaget medför inga andra kostnader, företagen behöver inte vidta någon förändring.

⁵ I detta sammanhang räknas endast de företag som bedriver veterinär vård, dvs inte företag som endast bedriver till exempel hovslageriverksamhet eller enbart friskvård för djur.

⁶ Kod 75.000 veterinärkliniker:

https://www.statistikdatabasen.scb.se/pxweb/sv/ssd/START_NV_NV0101/FDBR07N/table/tableViewLayout/

⁷ Enligt data från Statistiska centralbyrån (SCB).

3.4 Redogörelse för vilka åtgärder som har vidtagits för att förslaget inte ska medföra mer långtgående kostnader eller begränsningar än vad som bedöms vara nödvändigt för att uppnå dess syfte

Inga åtgärder har vidtagits eftersom förslaget inte medför några nya begränsningar eller kostnader.

3.5 Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

Jordbruksverket kan inte se att regleringen skulle påverka konkurrensförhållandena för företagen eftersom regleringen varken påverkar antalet företag på marknaden, företagens förmåga eller incitament att konkurrera eller konsumenters valmöjligheter och beteende.

3.6 Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen

Genom att även fortsättningsvis kunna använda sig av djurvårdare vid narkos ökar företagens möjlighet att ta emot lika många eller fler patienter än nu. Detta innebär att kostnadsökningen för djursjukvård begränsas jämfört med den utveckling som hade väntats om förändringen inte genomförts.

4 Andra enskilda

4.1 Beskrivning av vilka som berörs av regleringen och hur många de är

Legitimerade djursjukskötare, veterinärer samt djurvårdare på nivå 3 berörs av föreskriftsändringen eftersom djurvårdare på nivå 3, efter ändringen, får fortsätta utföra allmän bedövning samt intubera och extubera sällskapsdjur vid narkos. Därmed är dessa uppgifter inte begränsade till legitimerad personal. Enligt uppgifter från Jordbruksverkets register finns det 2470 legitimerade djursjukskötare och 6767 legitimerade veterinärer. Enligt uppgifter i Svensk djursjukvårds branschrapport⁸ 2024 är 481 av cirka 5000 anställda i medlemsföretagen djurvårdare på nivå 3. Hit räknas inte till exempel Distriktsveterinärerna, som har cirka 42 djurvårdare på nivå 3, eller SLU, som har cirka 7 djurvårdare på nivå 3. Jordbruksverket noterar att antalet djurvårdare på nivå 3 har ökat med cirka 138 personer sedan Svensk djursjukvårds branschrapport 2022. Under samma period är den totala personalökningen hos Svensk djursjukvårds medlemmar 300 personer.

⁸ <https://www.grona.org/om-oss/vara-sektioner/djursjukvardssektionen/svensk-djursjukvards-branschrapport/>

4.2 Beskrivning och beräkning av förslagets kostnader och intäkter

Jordbruksverket bedömer att förslaget inte medför några kostnader för den enskilde. Djurvårdare på nivå 3 behåller sina befogenheter och riskerar inte någon löneförändring.

4.3 Beskrivning och, om möjligt, en beräkning av andra relevanta konsekvenser

Att undantagen förlängs ytterligare en gång innebär att djurvårdare på nivå 3 får fortsätta söva sällskapsdjur även efter den 31 december 2026. Omständigheten att Jordbruksverket förlänger dessa undantag innebär att djurvårdare på nivå 3 fortsatt kan utföra många av de arbetsuppgifter som enligt lag ska vara förbehållna djurhälsopersonal. Förlängningen innebär också att arbetsgivare som söker personal med kompetens att söva djur kan rekrytera både legitimerade djursjukskötare och djurvårdare på nivå 3. De två yrkeskategorierna kan därmed konkurrera om samma tjänster.

4.4 Redogörelse för vilka åtgärder som har vidtagits för att förslaget inte ska medföra mer långtgående kostnader eller begränsningar än vad som bedöms vara nödvändigt för att uppnå dess syfte

Jordbruksverket begränsar konsekvenserna för de legitimerade djursjukskötarna genom att endast som en fortsatt tillfällig lösning förlänga undantagen fram tills dess att godkända djurvårdare finns tillgängliga. Djurvårdarna arbetar dessutom fortsatt under en veterinärs ansvar, vilket skiljer sig väsentligt från de legitimerade djursjukskötarna som arbetar under eget ansvar. Att djurvårdarna arbetar på veterinärens ansvar är också ett sätt att säkerställa att djurskyddet upprätthålls. Jordbruksverket bedömer att djurägarnas vårdkostnader hade ökat om föreskriftsändringen inte hade genomförts.

5 Staten

5.1 Beskrivning av vilka som berörs av regleringen och hur många de är

Distriktsveterinärerna och Sveriges lantbruksuniversitet.

5.2 Beskrivning och beräkning av förslagets kostnader och intäkter

Jordbruksverket bedömer att förslaget inte medför några kostnader för staten. Djurvårdare på nivå 3 behåller sina befogenheter och riskerar inte någon löneförändring. Genom föreskriftsändringen begränsas kostnadsökningen för djursjukvård jämfört med den utveckling som hade väntats om förändringen inte genomförts.

5.3 Beskrivning och, om möjligt, en beräkning av andra relevanta konsekvenser

Jordbruksverket ser inte att förslaget leder till andra relevanta konsekvenser för staten.

5.4 Redogörelse för vilka åtgärder som har vidtagits för att förslaget inte ska medföra mer långtgående kostnader eller begränsningar än vad som bedöms vara nödvändigt för att uppnå dess syfte

Jordbruksverket bedömer inte att föreskriftsförslaget medför några kostnader eller begränsningar för staten.

6 Samråd

6.1 Beskrivning av tidigt samråd

Jordbruksverket har genomfört inledande digitala samråd för att inhämta synpunkter inför upphörandet av undantaget som fram till den 31 december 2026 ger djurvårdare på nivå 3 rätt att ge läkemedel för allmän bedövning samt intubera och extubera sällskapsdjur vid narkos. Deltagarna i samråden, även de som lämnat skriftliga synpunkter, inbjöds till ett digitalt dialogmöte där Jordbruksverket presenterade ett alternativt förslag.

De som deltagit i samråd, dialogmöte eller skickat in skrivelser är bl.a. Ale hästklirik, AniCura, Biologiska yrkeshögskolan (BYS), Crace AB, Distriktsveterinärerna, Djurbranschens yrkesnämnd (DYN), Evidensia, Gröna arbetsgivare, Husaby hästklirik, Hästklirik Florian L, Mälarens hästklirik, Naturvetarna, Ramkvilla hästklirik, Riksförening anställda inom djursjukvården, Saxtorp hästklirik, Seko, Stiftelsen svensk djursjukvård, Svenska veterinärgruppen, Sveriges lantbruksuniversitet (SLU) och Sveriges veterinärförbund.

7 Ikraftträdande och utvärdering

7.1 Bedömning av om särskild hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

Ingen särskild hänsyn behöver tas gällande tidpunkten för ikraftträdande då förslaget går ut på att förlänga det befintliga undantaget på samma villkor som idag.

7.2 Beskrivning av hur och när konsekvenserna av förslaget kan utvärderas

En utvärdering av förslaget effekter kan göras 2031 när godkända djurvårdare har införts. Jordbruksverket kan då utvärdera resultatet genom att kontrollera att djursjukvårdsbranschen har tillräckligt med personal med rätt kompetens för att arbeta med sövning.