

Konsekvensutredning, förslag till ändrade föreskrifter om semin och embryoverksamhet med däggdjur

Inför att en förvaltningsmyndighet ska besluta om föreskrifter eller allmänna råd ska som huvudregel en konsekvensutredning tas fram och dokumenteras. Förvaltningsmyndigheter ska även redovisa en konsekvensutredning när de lämnar in förslag till regeringen eller Regeringskansliet om att regeringen ska föreslå eller besluta om nya eller ändrade lagar och förordningar. Vid framtagandet av analysen bör hänsyn tas till den vägledning som Ekonomistyrningsverket ansvarar för. Om någon del av analysen inte kan göras ska detta motiveras.

KONSEKVENsutredning, förslag till ändrade föreskrifter om semin och embryoverksamhet med däggdjur	1
1 ALLMÄNT	2
2 BEMYNDIGANDEN M.M.	5
3 FÖRETAG	6
4 ANDRA ENSKILDA	7
5 SAMRÅD	8
6 IKRAFTTRÄDANDE OCH UTVÄRDERING	8

1 Allmänt

Kontaktpersoner hos Jordbruksverket:

Caroline Johansson, Djurvälståndsenheten, Djuravdelningen.

David Slottner, Djurvälståndsenheten, Djuravdelningen.

Birgitta Carlsson, Djurvälståndsenheten, Djuravdelningen.

1.1 Föreskrifter som ändras

Tabell med nya eller ändrade paragrafer

Kapitel	Paragraf	Avseende	Anmärkning
1	4	Definitionen av organiserad seminverksamhet och enskild seminverksamhet	Ändrad
2	3	Tillstånd för seminverksamhet	Ändrad
3	5 a	Möjlighet för veterinärer att seminera inom seminverksamhet	Ny
3	8	Justerade skrivningar avseende seminering inom enskild seminverksamhet	Ändrad
3	10 och 12	Justerade skrivningar avseende seminering inom anordnares seminverksamhet	Ändrad
7	3	Justerad skrivning om ansvar att förebygga skada och sjukdom	Ändrad
8	2	Lagt till att journaler enligt dessa föreskrifter ska sparas i minst tre år.	Ändrad

1.2 Förslaget berör

☒ Företag

☒ Andra enskilda

☐ Kommuner

☐ Regioner

☐ Staten

Jordbruksverket prövar frågor om tillstånd enligt denna lagstiftning och länsstyrelsen är kontrollmyndighet. Föreskriftsförslaget bedöms få minimala konsekvenser för dessa verksamheter och någon analys av dessa har därför inte gjorts i denna konsekvensutredning.

1.3 Problemet och vilken förändring som eftersträvas

1 kap. 4 §

För att tydliggöra skillnaden mellan organiserad seminverksamhet och enskild seminverksamhet med nötkreatur har definitionerna korrigerats i föreskriftsförslaget.

Organiserad seminverksamhet omfattar seminering i andra besättningar än anordnarens. Enskild seminverksamhet omfattar seminering i anordnarens besättning. En anledning till att definitionerna behöver förtydligas är de ändringar som föreslås i 3 kap. 8 §.

2 kap. 3 §

När föreskrifterna (M11) beslutades infördes en möjlighet att vid ansökan om tillstånd ange en organisation som ansvarar för att semin- eller embryoverksamheten har en stationsveterinär eller en ansvarig veterinär. Denna möjlighet syftade till att en anordnare inte skulle behöva ansöka om ändring av sitt tillstånd när veterinären avslutar sin anställning utan att organisationen ansvarar för att tillhandahålla veterinär.

Nuvarande skrivning kräver dock att en organisation har Jordbruksverkets tillstånd för den djurart och verksamhet som anordnarens tillstånd avser för att få fungera som stationsveterinär eller ansvarig veterinär för anordnarens semin- eller embryoverksamhet. Några organisationer har visat intresse för att tillhandahålla stationsveterinärer eller ansvariga veterinärer utan att de själva bedriver någon semin- eller embryoverksamhet på en specifik anläggning. Detta gäller bland annat för gris där några organisationer sedan tidigare haft ansvar för att övervaka seminverksamhet utan att själva ha tillstånd för seminverksamhet. Syftet med att organisationen ska ha ett tillstånd är att vi måste säkerställa att de veterinärer som agerar som stationsveterinärer/ansvariga veterinärer har den kompetens som krävs enligt föreskrifterna. Prövningen av veterinärens kompetens sker i samband med ansökan om tillstånd och därför behöver de ansöka om tillstånd och ange samtliga veterinärer och redogöra för deras utbildning i ansökan. Genom att ta bort kravet på att ange platsen för verksamheten gör vi det möjligt för organisationer som inte bedriver någon semin- eller embryoverksamhet på en specifik anläggning att ändå ansöka om tillstånd så att de kan fungera som stationsveterinär/ansvarig veterinär.

3 kap. 5 a §

Vi förbisåg vid framtagandet av föreskrifterna att nuvarande (och tidigare) formulering avseende vem som får seminera inom enskild seminverksamhet med nötkreatur och seminverksamhet med gris, får och get, kombinerat med kravet på anställning, gör att stationsveterinären inte får seminera i en besättning där de är stationsveterinär, vilket är onödigt restriktivt.

3 kap. 8 §

Med nuvarande skrivning får inte anordnares sambo/särbo, barn som ska ta över gården och som av olika skäl inte kan vara anställda, seminera i en besättning. Det finns också många som arbetar med F-skatt i stället för anställning. Vissa av dessa bör ändå få seminera. Samtidigt vill vi inte av framför allt smittskyddsskäl att det ska bli flera som har som huvudsaklig verksamhet att seminera på flera gårdar och som därmed fungerar som en organiserad seminverksamhet men utan att ha husdjursteknikerutbildning eller motsvarande. Den tidigare skrivningen, från de föreskrifter som nuvarande ersatte, innebar att den som seminerade skulle vara anställd och bara fick seminera i en besättning eller hos en anordnare.

Ett ytterligare problem med den nuvarande skrivningen är att den inte tillåter att någon med utbildning som husdjurstekniker seminarer inom enskild seminverksamhet. Detta är inte rimligt och bör därför justeras.

Vi förbisåg vid framttagandet av föreskrifterna att det förekommer att anordnare av enskild seminverksamhet lagrar sperma på anläggningen men i större eller mindre omfattning anlitar en organiserad seminverksamhet för att utföra semineringen. Med nuvarande skrivning är det oklart om det är den organiserade seminverksamheten eller anordnaren av enskild seminverksamhet som är ansvarig för semineringen. För att tydliggöra att detta sker inom den enskilda seminverksamheten och att det är anordnaren av enskild seminverksamhet som ska uppfylla de krav som ställs på en anordnare enligt föreskrifterna har ett ytterligare stycke lagts till i paragrafen om enskild seminverksamhet. Detta är också en bidragande anledning till att vi justerat i definitionen av organiserad seminverksamhet.

3 kap. 10 och 12 §

Med nuvarande skrivning får inte en anordnares sambo/särbo, barn som ska ta över gården och som av olika skäl inte kan vara anställda, seminera i en besättning. Det finns också många som arbetar med F-skatt istället för anställning. Vissa av dessa bör ändå få seminera. Samtidigt vill vi inte av framför allt smittskyddsskäl att det ska bli flera som har som huvudsaklig verksamhet att seminera på flera gårdar. Problemet motsvarar alltså det i 8 § men med den skillnaden att organiserad seminverksamhet inte finns som begrepp för djurslagen gris, får eller get.

7 kap. 3 §

Förtydligande av syftet med bestämmelsen. Ingen ändring i sak.

8 kap. 2 §

Med nuvarande skrivning behöver inte anordnare av semin- eller embryoverksamhet spara journaler som sker i enlighet med föreskrifterna. Detta förbisågs vid framttagandet av föreskrifterna. Därför kompletteras denna paragraf med reglering om att journalföring i enlighet med föreskrifterna ska sparas i minst tre år.

1.4 Vad blir konsekvenserna om vi inte vidtar någon åtgärd (nollalternativet)?

Problemen kvarstår med att vissa organisationer behöver använda sig av mer eller mindre fiktiva anläggningar för att få tillstånd för seminverksamhet och därmed kunna tillhandahålla stationsveterinär eller ansvarig veterinär. Närstående och andra kan få problem att seminera inom enskild seminverksamhet, framför allt om det av olika skäl inte är möjligt att anställa dem i verksamheten. Husdjurstekniker och stationsveterinärer har inte rätt att seminera inom enskild seminverksamhet. Oklarheterna angående ansvaret när en organiserad seminverksamhet utför semineringar i en besättning där en anordnare bedriver en enskild seminverksamhet kvarstår. Det kommer fortsatt saknas reglering för hur länge journaler som

sker i enlighet med föreskrifterna ska sparas. Jordbruksverket har konstaterat att vissa bestämmelser bör förtydligas eftersom nuvarande skrivning kan leda till missförstånd.

1.5 Olika alternativ för att uppnå förändringen samt för- och nackdelar med dessa

Vi har bemyndigande att meddela föreskrifter på området och dessa ska därför användas. Detta förslag löser de problem vi har identifierat utan att medföra ökade kostnader eller administration. Vi har gjort bedömningen att andra tänkbara alternativ till reglering inte är lämpliga, eftersom de inte skulle resultera i den tydlighet och flexibilitet som eftersträvas med detta förslag till uppdaterat regelverk.

2 Bemyndiganden m.m.

2.1 Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på

Nedan anges de bemyndiganden som Jordbruksverket tillämpar i föreskriftsförslaget. I de fall det är relevant anges även hänvisning till tillämplig EU-lagstiftning.

Tabell med bemyndiganden

Kapitel	Paragraf	Bestämmelse om bemyndigande	Relevant EU-lagstiftning (hänvisning till artikel/artiklar)
1	4	4 § förordning (2006:816) om kontroll av husdjur m.m.	
2	3	4 och 14 §§ förordning (2006:816) om kontroll av husdjur m.m.	
3	5 a, 8, 10 och 12	4 § förordning (2006:816) om kontroll av husdjur m.m.	
7	3	4 § förordning (2006:816) om kontroll av husdjur m.m.	
8	2	4 § förordning (2006:816) om kontroll av husdjur m.m.	

2.2 Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen

Detta regleras inte av EU-rätten.

2.3 Ange skälen i det fall förslag syftar till ett genomförande av EU-direktiv i nationell rätt som går utöver direktivets miniminivå

Ej aktuellt.

2.4 Beskriv vilka undantagsmöjligheter som finns från regleringen (i föreskrifterna eller i annan lagstiftning) i händelse av fredstida kriser, höjd beredskap och ytterst krig.

Det finns möjlighet för Jordbruksverket att meddela undantag från kraven 3 kap. 5 a, 8, 10 och 12 §§. Detta framgår av 10 kap. 2 §.

3 Företag

Med företag avses här en juridisk eller en fysisk person som bedriver näringsverksamhet, det vill säga försäljning av varor och/eller tjänster yrkesmässigt och självständigt. Att yrkesmässigt bedriva näringsverksamhet bör tolkas brett.

3.1 Beskrivning av antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen

Storleken på företagen med seminverksamhet är mycket varierande. Majoriteten är mikroföretag eller små företag med Växa Sverige som undantag med över 300 anställda. I de flesta fall är det inte seminverksamhet eller embryoverksamheten i sig som är den huvudsakliga verksamheten för anordnarna/aktörerna utan den är en väsentlig, integrerad del av avelsverksamhet eller annan produktion främst inom lantbruket. Totalt beräknas att ca 4000 företag berörs.

3.2 Beskrivning av vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader

2 kap. 3 § har en mycket begränsad påverkan då den minskade administrativa bördan endast innebär att anläggningens registreringsnummer inte behöver anges i ansökan om tillstånd för de organisationer som berörs av förslaget. Den administrativa kostnaden har därför inte beräknats.

8 kap. 2 § har en mycket begränsad påverkan då den administrativa bördan endast innebär att journaler ska sparas i tre år. Den administrativa kostnaden har därför inte beräknats.

Övriga förslag påverkar inte den administrativa bördan.

3.3 Beskrivning av vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheten som företagen kan behöva vidta till följd av den föreslagna regleringen

Vi har inte kunnat identifiera några andra kostnader.

3.4 Redogörelse för vilka åtgärder som har vidtagits för att förslaget inte ska medföra mer långtgående kostnader eller begränsningar än vad som bedöms vara nödvändigt för att uppnå dess syfte

Förslaget syftar till ökad flexibilitet och förenkling varför några åtgärder inte bedömts nödvändiga.

3.5 Beskrivning av i vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen

Förslaget innehåller inte något som vi bedömer kommer påverka konkurrensförhållandena för företagaren på ett påtagligt sätt. Förslaget går i linje med de redan gällande föreskrifterna.

3.6 Beskrivning av hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen

Regleringen anpassas till företagens verklighet.

4 Andra enskilda

4.1 Beskrivning av vilka som berörs av regleringen och hur många de är

Vissa som av olika skäl inte kan vara anställda och som får seminera i en anordnares besättning. Det finns inget register över berörda varför vi inte kan ange något säkert antal. Vi uppskattar dock antalet till 1000 personer.

4.2 Beskrivning och beräkning av förslagets kostnader och intäkter

Förslaget förväntas inte medföra några kostnader för berörda.

4.3 Beskrivning och, om möjligt, en beräkning av andra relevanta konsekvenser

Inga andra konsekvenser har identifierats.

4.4 Redogörelse för vilka åtgärder som har vidtagits för att förslaget inte ska medföra mer långtgående kostnader eller begränsningar än vad som bedöms vara nödvändigt för att uppnå dess syfte

Förslaget syftar till ökad flexibilitet och förenkling varför några åtgärder inte bedömts nödvändiga.

4.5 Redogörelse för vilka åtgärder som har vidtagits för att förslaget inte ska medföra mer långtgående kostnader eller begränsningar än vad som bedöms vara nödvändigt för att uppnå dess syfte

Förslaget syftar till ökad flexibilitet och förenkling varför några åtgärder inte bedömts nödvändiga.

5 Samråd

5.1 Beskrivning av tidigt samråd

Tidigt samråd har skett med Växa Sverige, Skånesemin och Sveriges Grisföretagare.

6 Ikraftträdande och utvärdering

6.1 Bedömning av om särskild hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

Inga särskilda hänsyn behöver tas. De organisationer som påverkas av 2 kap. 3§ kommer att informeras via Jordbruksverkets webbplats. Ytterligare kommunikation kommer att ske genom branschens informationskanaler.

6.2 Beskrivning av hur och när konsekvenserna av förslaget kan utvärderas

Förslaget kommer att utvärderas löpande genom kontakt med berörda och kontrollmyndigheten länsstyrelsen. En djupare uppföljning kommer att ske efter utgången av 2027.