

23. Stöd till bredband

Försättsblad

Åtgärden möter följande behov i behovsanalysen

Direkta effekter

- Utveckling genom nya företagare
- Attraktiv landsbygd

Indirekta effekter

- Goda konkurrensvillkor
- Konkurrenskraftigt jordbruk
- Affärsmässighet
- Ny teknik och kunskapsspridning
- Samverkan jordbruk, rådgivning och forskning
- Jordbrukarnas ställning i livsmedelskedjan
- Stärkt affärsmässighet på landsbygden
- Kapitalförsörjning på landsbygden

Största ändringarna jämfört med nuvarande utformning

Jordbruksverket föreslår att till största delen bibehålla nuvarande utformning. Bredband lyder under gruppundantagsförordningen så mycket av förenklingarna i stödet ligger i den praktiska hanteringen för stödet.

Den största förändringen i stödet är att vi föreslår samma stödandel i hela landet.

Särskilda överväganden

Regeringen har gett Jordbruksverket i uppdrag att utforma bredband inom ramen för CAP, medan Jordbruksverket anser att bredband istället bör hanteras nationellt. Om bredband ska ingå i CAP förordar Jordbruksverket att PTS administrerar stödet.

Vi har i arbetet utrett möjligheten att använda övrigt offentligt stöd i åtgärden, då detta efterfrågats i nuvarande programperiod och skulle göra att stödet räcker till fler projekt. Men då detta inte får ligga utöver bredbandsstödet så har vi kommit fram till att detta inte skulle bidra till att underlätta för stödmottagarna.

Administrativa kostnaderna och konsekvenserna för stödmottagare och myndigheter

Stödmottagarperspektiv

Det kan underlätta för stödmottagare att få frågor att besvara i ansökningssystemet istället för att fylla i en projektplan.

Med intyg om att ingen verksamhet påbörjats kan villkoren för stödet bli tydligare för stödmottagaren och riskerna för återkrav kan minska.

Myndighetsperspektiv

Påverkan av de förenklingsförslag som presenterats för stödet har bedömts vara små förenklingar i jämförelse med stödets storlek. Åtgärdsförslagen kan göra stödet mer enhetligt och kan framförallt påverka sökanden.

Läsanvisning

Åtgärdsbeskrivningarna är skrivna i det mallformat som EU-kommissionen har tagit fram. Mallen har inte uppdaterats sedan den presenterades hösten 2018.

Det finns vissa skillnader mellan vilka indikatorer som ska användas om man jämför förslag från EU-kommissionen med det från rådet. Vi har valt att använda oss av rådets förslag.

För att kunna presentera beräkningsmodeller för enhetsbelopp och mål har antaganden gjorts. Vi vill särskilt poängtera att eventuella ersättningsnivåer eller budgetar som används i beräkningarna endast är antaganden och inte ska ses som förslag.

Kalkyler liksom beräkningar av förenklade kostnadsalternativ som presenteras i åtgärdsbeskrivningarna är endast preliminära.

Vissa delar av texterna kommer senare att flyttas till förordningen, föreskriften eller allmänna råd eftersom de är för detaljerade för den strategiska planen.

Åtgärdsbeskrivning för stöd till bredband

Fond	Ejflu
Interventionstyp	Investering
Territoriellt tillämpningsområde	Sverige
Relaterade särskilda mål och där relevant sektoriella mål	8 Levande landsbygder
Resultatindikatorer	R.34 Sammanlänkning av landsbygden i Europa: Andel av befolkningen på landsbygden som tar del av förbättrad tillgång till tjänster och infrastruktur genom stöd inom den gemensamma jordbrukspolitiken
Outputindikatorer för prestationsavslut	O.19 Antal understödda insatser eller enheter för infrastrukturinvesteringar inom ramen för Ejflu
Berättigade stödmottagare	Myndigheter, kommuner, regioner, föreningar, andra organisationer och företag som är juridiska personer.

Beskrivning och syfte

Syftet med stödet är att öka tillgången till bredbandsnät med hög överföringskapacitet, så kallade nästa generations accessnät (NGA-nät) på landsbygden. Bredbandsinfrastrukturen ska möjliggöra tillgång till 1 Gbit/s överföringshastighet för slutanvändaren i linje med Sveriges nationella bredbandsmål.

Investeringen ska genomföras på landsbygden i områden där det saknas nät med hög överföringskapacitet och där det enligt genomförd marknadsanalys inte bedöms vara kommersiellt lönsamt att bygga ut inom 3 år.

Bidrag till de särskilda målen

Främja sysselsättning, tillväxt, jämställdhet, social delaktighet och lokal utveckling i landsbygdsområden, inbegripet bioekonomi och hållbart skogsbruk

En minskande befolkning minskar förutsättningarna för att upprätthålla en god kommersiell och offentlig service samt en väl fungerande infrastruktur. Detta beror på att kostnaden per användare blir för hög när befolkningen understiger en viss kritisk volym. Forskning visar att en mängd olika faktorer påverkar val av bostadsort. Därför är det angeläget att CAP fortsätter att bidra till att utveckla attraktiva landsbygder och livaktiga civilsamhällen. Landsbygdernas attraktivitet kan stärkas exempelvis genom fortsatt bredbandsutbyggnad. Det är därför viktigt, särskilt i de glesare delarna av landet. Målet med stödet är därför att se till att bredbandstäckning av hög kvalitet fortsätter att expandera.

Stöd får lämnas för

- investeringskostnader för utbyggnad av passiv bredbandsinfrastruktur samt
- investeringskostnader för bredbandsrelaterade anläggningsarbeten

Utgifterna kan vara i form av inköp av material, inköp av tjänst för projektering, anläggningsarbeten, dokumentation av bredbandsnätet samt för förrättning av ledningsrätt.

Utgifterna kan också vara i form av allmänna utgifter för inköp av tjänst, för projektledning, hjälp med upphandling samt ekonomiadministration.

Villkor för stödberättigande

- Projektet ska använda teknik som ger ett bredbandsnät med hög överföringskapacitet, så kallat NGA-nät enligt definition i gruppundantagsförordning EU (nr) 651/2014.
- Bredbandsnät som finansieras inom stödet ska vara robusta och driftssäkra och tagna i drift inom projekttiden. Möjligheterna att utnyttja befintlig infrastruktur och samförläggning ska undersökas.
- Projektet ska genomföras i ett område på landsbygden där det saknas NGA-nät och där det enligt en marknadsanalys saknas förutsättningar för sådan utbyggnad på kommersiella grunder. Detta ska även ha bekräftats genom ett offentligt samråd för det aktuella projektet.
- Projektet ska anlägga bredbandsinfrastruktur nära slutanvändare. Det innebär att investeringen ska leda till faktiska anslutningar.
- Projektet ska vara förenlig med, och prioriteras utifrån befintliga utvecklingsstrategier.
- Projektets ansökan om stöd ska innehålla en beskrivning av projektet och en karta som visar det geografiska området som berörs.
- Projektet ska uppfylla kraven för statsstöd enligt gruppundantagsförordning EU (nr) 651/2014 (GBER) och den sökande ska under projekttiden inhämta alla de tillstånd som krävs enligt svensk lagstiftning för att genomföra investeringen.

Stödform och stödnivå

- Stödnivån ska vara 70 procent av stödberättigande utgifter.
- Ett maximalt stödbelopp till allmänna utgifter regleras i nationella föreskrifter.
- Stöd beviljas inte till ansökningar om stöd med mindre än 200 000 kronor i stödberättigande utgifter.
- Stödbeloppet begränsas enligt gruppundantagsförordning EU (nr) 651/2014 (GBER) till 10 miljoner euro eller de totala kostnaderna över 20 miljoner euro för samma infrastruktur.

Metod för beräkning av belopp eller stödnivå

- Stöd ges utifrån faktiska stödberättigade utgifter.
- Stödnivån ska vara 70 procent av stödberättigande utgifter.

Planerat enhetsbelopp och indikativ budget för interventionen inklusive mål för output- och resultatindikatorer

Siffrorna i tabellen bygger på exempel och antaganden. Siffrorna är inte förslag!

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totalt
Planerat genomsnittligt enhetsbelopp				7 mnkr	7 mnkr	7,5 mnkr	8 mnkr	9 mnkr	38,5 mnkr
Indikativ budget (exempel, för hela programperioden)				100 mnkr	100 mnkr	100 mnkr	100 mnkr	100 mnkr	500 mnkr
Planerad output									
O.19 Antal understödda insatser eller enheter för infrastrukturinvesteringar inom ramen för Ejflu				7 mnkr	7 mnkr	7,5 mnkr	8 mnkr	9 mnkr	38,5 mnkr
Planerat resultat									
R.34 Sammanlänkning av landsbygden i Europa: Andel av befolkningen på landsbygden som tar del av förbättrad tillgång till tjänster och infrastruktur genom stöd inom den gemensamma jordbrukspolitiken									

Motivering till enhetsbelopp

Vi har beräknat att ett genomsnittsprjekt i nuvarande programperiod kostar 7 miljoner kronor. Utifrån exemplet så har vi satt en budget på 500 miljoner under hela programperioden.

Detta ger en beräkning på att outputn för stödet landar på 65 projekt/antal stödda infrastrukturer under hela perioden 2023–2027. Detta skulle innebära en output på 13 projekt per år.

För att nå ut till de mer glesare områdena under den senare delen av programperioden så beräknar vi att genomsnittskostnaden per projekt ökar. Därav skillnaden per år i tabellen.

Kommentarer till stöd till bredband

Villkor

Vi har inte kunnat ta bort några villkor då villkoren för stödet styrs av gruppundantagsförordningen. Vi ser i stället att vi får jobba med förenklingar i den praktiska hanteringen för stödet (rutiner etc.).

Den största förändringen i stödet är att vi föreslår samma stödandel i hela landet.

Vi har i arbetet utrett möjligheten att använda övrigt offentligt stöd, då detta efterfrågats i nuvarande programperiod och skulle göra att stödet räcker till fler projekt. Men då detta inte får ligga utöver bredbandsstödet så har vi kommit fram till att det inte skulle bidra till att underlätta för stödmottagarna.

Berättigade stödmottagare

Det ser olika ut i landet om vem som söker stöd. Vi anser att möjligheten för olika organisationer att söka stöd bör vara kvar så som det är i nuvarande period.

Stödnivå

Utbyggnad av bredbandsprojekt i de allra glesaste områdena tenderar att bli dyrare. I nuvarande programperiod så har alla län olika stödandelar. Både medianvärdet och medelvärde för dessa ligger i nuvarande period 60 %. Vid kontroll av stödandelen i de mer glesare länen så ligger idag stödandelen på mellan 70 och 75 %.

Utifrån bedömningen för att kunna nå målen så behövs en hög stödnivå. För att förenkla för våra kunder och för handläggningen så bedöms det vara realistiskt att ha en och samma nivå för hela landet.

Beräkning av enhetsbelopp

Vi har beräknat att ett genomsnittsprojekt i nuvarande programperiod kostar 7 miljoner kronor. Utifrån exemplet så har vi satt en budget på 500 miljoner under hela programperioden.

Detta ger en beräkning på att outputn för stödet landar på 65 projekt/antal stödda infrastrukturer under hela perioden 2023–2027. Detta skulle innebära en output på 13 projekt per år.

För att nå ut till de mer glesare områdena under den senare delen av programperioden så beräknar vi att genomsnittskostnaden per projekt ökar. Därav skillnaden per år i tabellen.

För och nackdelar med att PTS administrerar bredbandsstödet

FÖRDELAR:

- PTS är expertmyndigheten på området och besitter den bästa tekniska sakkunskapen och har dessutom goda kontakter inom branschen
- Bredbandsstöden samlas på en myndighet (även Tillväxtverket)
- Handläggarna jobbar koncentrerat med ett område
- Kontrollen av dubbelfinansiering underlättas

NACKDELAR:

- Den lokala förankringen motsvarande den som finns via Länsstyrelserna idag försämras
- Går miste om den kunskap och erfarenhet som idag finns hos Länsstyrelsens handläggare
- PTS kan inte Jordbruksverkets IT-system, rutiner och regelverk
- Handläggarna tvingas att arbeta i två separata IT-system
- Det kommer att kosta både i form av pengar och resurser att styra om administrationen till PTS. Svårt att motivera detta om det totala stödbeloppet blir litet.